

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W IŁOWEJ**

z dnia 2011 r.

w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę do obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy Iłowa w 2012 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹⁾), art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.²⁾) oraz art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 z późn. zm.³⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Obniża się średnią cenę żyta określoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2011 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2011 r. (M.P. z 2011 r. Nr 95, poz. 969) do kwoty 53,56 zł za 100 kilogramów - przyjmowaną jako podstawę do obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy Iłowa w 2012 roku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Iłowej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 191, poz. 1412, Nr 245, poz. 1775 i Nr 249, poz. 1825, z 2007 r. Nr 109, poz. 747, z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 56, poz. 458 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 226, poz. 1475.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 153, poz. 1271, z 2006 r. Nr 200, poz. 1472, z 2007 r. Nr 112, poz. 766 oraz z 2008 r. Nr 139, poz. 876.

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY

Komunikat
Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego

z dnia 19 października 2011 r.

w sprawie średniej ceny skupu żyta
za okres pierwszych trzech kwartałów 2011 r.

Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.) ogłasza się, że średnia cena skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2011 r. wyniosła **74,18 zł** za 1 dt.

Podstawą do naliczenia podatku rolnego jest ilość posiadanych przez rolnika gruntów rolnych w przeliczeniu na tzw. hektary przeliczeniowe, obliczane według następujących przeliczników (gmina Łłowa zaliczana jest do II okręgu podatkowego):

Rodzaje użytków rolnych: Grunty orne					Łąki i pastwiska			
Okręgi podatkowe	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Klasy użytków rolnych	Przeliczniki							
I	1,95	1,8	1,65	1,45	1,75	1,6	1,45	1,35
II	1,8	1,65	1,5	1,35	1,45	1,35	1,25	1,1
IIIa	1,65	1,5	1,4	1,25				
III					1,25	1,15	1,05	0,95
IIIb	1,35	1,25	1,15	1				
IVa	1,1	1	0,9	0,8				
IV					0,75	0,7	0,6	0,55
IVb	0,8	0,75	0,65	0,6				
V	0,35	0,3	0,25	0,2	0,2	0,2	0,15	0,15
VI	0,2	0,15	0,1	0,05	0,15	0,15	0,1	0,05

oraz ceny skupu żyta w roku poprzedzającym rok podatkowy. Podatek wynosi równowartość 2,5 kwintala żyta za 1 hektar przeliczeniowy.

Samorząd gminny nie ma wpływu na przeliczniki według których ustala się ilość posiadanych hektarów przeliczeniowych, ma jednak wpływ na ustalenie podstawy ustalenia stawki podatku w ten sposób, że może obniżyć cenę skupu żyta.

W poniższej tabeli zestawiono dane z ostatnich 14 lat, obrazującą urzędowe ceny skupu żyta w danym roku podatkowym, ewentualna obniżkę tej ceny przez radę gminy i ostatecznie stawkę podatku jako 2,5 krotność ceny 1 kwintala żyta:

Rok podatkowy	Urzędowa cena skupu żyta	Obniżona cena skupu żyta w drodze uchwały rady gminy	Stawka podatku rolnego jako 2,5 krotność ceny żyta
1998	37,65	35,00	87,50
1999	33,14	-	82,85
2000	29,11	-	72,775
2001	35,82	-	89,55
2002	37,19	-	92,975
2003	33,45	-	83,625
2004	34,57	-	86,425
2005	37,67	-	94,175
2006	27,88	-	69,70
2007	35,52	-	88,80
2008	58,29	-	145,725
2009	55,80	48,29	120,725
2010	34,10	-	85,25
2011	37,64	-	94,10
2012	74,18	-	185,45

Jak widać z powyższego zestawienia, rada gminy dwukrotnie skorzystała z przysługującego jej prawa do obniżenia ceny skupu żyta w 1998 i 2009 roku.

Należy zauważyć, że wysokość podatku w 2012 roku wzrasta w porównaniu z 2011 r. o 91,35 zł za 1 ha przeliczeniowy (tj. o 97%) przy zastosowaniu stawki ceny żyta podanej w komunikacie Prezesa GUS. Był by to najwyższy wzrost podatku rolnego od 1998 roku.

Należy zaznaczyć, że podatkiem rolnym obciążani są również właściciele gruntów rolnych nie wykorzystywanych do prowadzenia gospodarki rolnej (grunty zabudowane budynkami związanymi z prowadzeniem gospodarstwa rolnego). W tym wypadku stawka podatku rolnego (tzw. podatek rolny od gruntów pozostałych) wynosi pięciokrotność stawki skupu żyta. Stawka tego podatku wzrosła by w 2012 roku z kwoty 188,20 zł (w 2011 roku) do kwoty 370,90 zł (wzrost o 182,70 zł za 1 ha)

Część gruntów rolnych podlega również zwolnieniom ustawowym (głównie dotyczy to gruntów klasy V i VI). 1 hektar przeliczeniowy to ok. 6.66 ha gruntów rolnych klasy VI – ilość więc gruntów rolnych zwolnionych z opłat z tytułu podatku rolnego wyrażona w hektarach przeliczeniowych może wydawać się mała, jednak w rzeczywistych hektarach ta ilość przedstawia się inaczej.

Struktura należności podatkowych z tytułu podatku rolnego przedstawia się następująco (dane za 2011 r.):

Wyszczególnienie	Powierzchnia w hektarach przeliczeniowych	Stawka podatku w 2011 r.	Razem należność podatkowa
Podatek rolny od gruntów użytkowanych rolniczo (osoby fizyczne)	660,3805 ha	94,10	62 142 zł
Podatek rolny od gruntów użytkowanych rolniczo (osoby prawne)	193,1582 ha	94,10	18 176 zł
Podatek rolny od gruntów pozostałych (osoby fizyczne)	64,8319 ha	188,20	12 201 zł
Podatek rolny od gruntów pozostałych (osoby fizyczne)	0,0558 ha	188,20	11 zł
RAZEM:		X	92 530

Średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie 20 dni po upływie trzeciego kwartału (praktycznie jednak, cenę skupu żyta ogłasza się w terminie pomiędzy 12 a 30 października)

Na rok podatkowy 2012 cena skupu żyta w pierwszych trzech kwartałach została określona na kwotę 74,18 zł/100 kg. Wysokość podatku jest wprost uzależniona od tak określonej ceny skupu żyta, i teoretycznie uzależnia wysokość podatku od teoretycznie osiągniętego przychodu ze sprzedaży produktów rolnych (w tym wypadku – żyta). Metoda ta ma jednak jedną wielką wadę, mianowicie nie odzwierciedla sytuacji, gdy rolnik nie może sprzedać swoich produktów, wówczas tak ustalona wysokość podatku nie odzwierciedla w pełni sytuacji na rynku produktów rolnych.

Projekt uchwały zakłada obniżenie podstawy ustalenia stawki podatku rolnego, czyli ceny skupu żyta do kwoty 53,56 złotych (obniżka podstawy wymiaru podatku o 20,62 zł). Zmiana ta spowoduje, że roczna kwota podatku rolnego w 2012 roku wyniesie:

- 133,90 zł za 1 hektar przeliczeniowy gruntów użytkowanych rolniczo (obecnie 94,10 zł)
- 267,80 zł za 1 hektar przeliczeniowy gruntów pozostałych (obecnie 188,20 złotych)

Przy określeniu podstawy wymiaru w wysokości 53,56 zł zastosowano założenie, że podatek rolny w danym roku (podstawa wyliczenia podatku) nie powinien być wyższy niż waloryzowana podstawa wskaźnikami stosowanymi przy wzroście podatków i opłat lokalnych. Stosując to założenie maksymalna stawkę podstawy wymiaru składki na podatek rolny wyliczono wg poniższego zestawienia:

Rok	Cena żyta teoretyczna do wyliczeń	Wskaźnik wzrostu %	Wyliczona cena żyta teoretyczna na rok następny	Cena żyta faktyczna	Obniżenie ceny żyta do
1999			33,14	33,14	-
2000	33,14	6,60	35,33	29,11	
2001	35,33	10,40	39,00	35,82	
2002	39,00	6,10	41,38	37,19	-
2003	41,38	2,30	42,33	33,45	-
2004	42,33	0,60	42,59	34,57	-
2005	42,59	3,20	43,95	37,67	-
2006	43,95	2,50	45,05	27,88	-
2007	45,05	0,90	45,45	35,52	-
2008	45,45	2,20	46,45	58,29	-
2009	46,45	4,20	48,40	55,8	48,29
2010	48,40	3,50	50,10	34,10	-
2011	50,10	2,60	51,40	37,64	-
2012	51,40	4,20	53,56	74,18	?