

Uchwała Nr 215/5/XXII/08

Rady Miejskiej w Iłowej

z dnia 30 grudnia 2008 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Iłowa na lata 2008-2017

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ¹) oraz art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728 i Nr 171, poz. 1056) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Iłowa na lata 2008-2017, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Iłowej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miroslaw Wdowiak

¹ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111.

Załącznik do uchwały
Nr 215/5/XXII/08
Rady Miejskiej w Iłowej
z dnia 30.12. 2008r.

STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH DLA GMINY IŁOWA

MISJA

ZAPEWNIENIE MIESZKAŃCOM GMINY IŁOWA
POPRAWY WARUNKÓW ŻYCIA ORAZ
PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI I WYKLUCZENIU
SPOŁECZNEMU

Iłowa, dnia: 22.12.2008r.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Iłowa na lata 2008-2017

WSTĘP

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, której zadaniem jest udzielanie wsparcia osobom i rodzinom, które znajdują się w trudnej sytuacji życiowej i nie potrafią przezwyciężyć jej przy wykorzystaniu własnych sił, możliwości i uprawnień.

W zamyśle ustawodawcy – własne siły i możliwości oznaczają nie tylko osobiste umiejętności jednostki, ale także możliwości bliższej i dalszej rodziny, sąsiadów, znajomych oraz szerszej społeczności lokalnej. Tak rozumiana pomoc społeczna z jednej strony daje szerokie możliwości działania, z drugiej jednak – w trudnych warunkach społeczno – gospodarczych, może te możliwości ograniczać. Należy podkreślić, że choć każde społeczeństwo winno budować sieć zabezpieczenia socjalnego, to jednak koszt tego systemu zdecydowanie przekracza możliwości finansowe państwa.

Pod wpływem przeobrażeń ekonomiczno – społecznych polityka społeczna w Polsce ulega przekształcaniu – od modelu typowo opiekuńczego, z rozbudowanym bezpieczeństwem socjalnym, do modelu pośredniego, wzmacniającego indywidualną aktywność każdego człowieka i jego odpowiedzialność za swój los.

W rozwiązywaniu problemów społecznych najbardziej efektywna więc, w perspektywie lat jest nauka niezbędnych umiejętności do radzenia sobie z problemami. I to ta metoda będzie podstawą realizacji celów strategicznych.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego. W najbardziej ogólnym ujęciu oznacza sposób osiągania wyznaczonych celów poprzez sterowanie procesem rozwoju, integracji, polityki społecznej.

Formuła otwartego, ciągłego przewidywania i projektowania przyszłości powinna stanowić przydatne pragmatyczne narzędzie regulacji rozwoju w sytuacji, gdy nadmiar celów w stosunku do ograniczonych środków utrudnia podejmowanie bieżących i przyszłych decyzji. Zmienność uwarunkowań zewnętrznych, występowanie sprzeczności a nawet konfliktów interesów i dążeń różnych grup społecznych narzuca konieczność przyjęcia negocjacyjnej formuły zarządzania polityką społeczną. Istotą jej jest dochodzenie do porozumienia społecznego, minimalizując sytuacje konfliktowe. Jest to zatem formuła kształtowania strategii elastycznych, otwartych i dynamicznych wobec przyszłości.

Cele integracji powinny być wyrazem dążeń i aspiracji społeczności lokalnej zmierzających do rozwiązania zidentyfikowanych problemów, likwidacji barier i zagrożeń oraz do wykorzystania wszelkich szans tkwiących w potencjale ludzkim i materialnym dla przyszłej integracji.

Strategia jest więc instrumentem umożliwiającym podejmowanie decyzji zarówno w najbliższym okresie, jak i w odległej perspektywie. Zasady realizacji polityki długofalowej określają cele strategiczne i zadania związane z ich realizacją, działania i decyzje zarówno w najbliższym okresie, jak i decyzje w dalszym okresie powinny być podejmowane na podstawie niniejszej strategii.

Jako element żywy Strategia będzie podlegała ciągłym zmianom – będą pojawiać się nowe, ważne cele, a część z przedstawionych w dokumencie straci swoją aktualność. Ten ciągły proces zmian jest jak najbardziej pożądany, ponieważ będzie on miernikiem działań i dążeń społeczności lokalnej. Strategia została opracowana na lata 2008–2017.

I. Procedura tworzenia „Strategii rozwiązywania problemów społecznych”

Ustawa o pomocy społecznej

Warunki prawne i organizację systemu pomocy społecznej do dnia 01.05.2004r. określała ustawa z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 1998 r. Nr 64 poz. 414 z późn. zm.) natomiast od 01.05.2004r. obowiązuje ustawa z 12. 03. 2004r. „o pomocy społecznej”(Dz. U. z 2008 nr 115 poz. 728)

Ustawa o pomocy społecznej określa:

- 1) zadania w zakresie pomocy społecznej;
- 2) rodzaje świadczeń z pomocy społecznej oraz zasady i tryb ich udzielania;
- 3) organizację pomocy społecznej;
- 4) zasady i tryb postępowania kontrolnego w zakresie pomocy społecznej.

Według ustawy pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości (art. 2. 1).

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. (art. 3. 1).

Ustawa wymienia również przypadki w jakich udziela się pomocy społecznej. Według ustawy o pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu:

- 1) ubóstwa;
- 2) sieroctwa;
- 3) bezdomności;
- 4) bezrobocia;
- 5) niepełnosprawności;
- 6) długotrwałej lub ciężkiej choroby;
- 7) przemocy w rodzinie;
- 8) potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności;
- 9) bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych;
- 10) braku umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze;
- 11) trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy;
- 12) trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego;
- 13) alkoholizmu lub narkomanii;
- 14) zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej;
- 15) klęski żywiołowej lub ekologicznej.

Ustawy regulujące system pomocy społecznej:

Ustawa o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Z 2006r. Nr 139, poz.992.) regulująca nowy system pozaubezpieczeniowych świadczeń społecznych, finansowanych w całości ze środków budżetu państwa, całkowicie odrębny od systemu pomocy społecznej. Zamiast tak jak dotychczas szeregu różnych, niezależnych od siebie świadczeń ustawa ta wprowadza tylko jeden zasiłek rodzinny wraz z dodatkami, które zastępują wcześniejsze zasiłki i świadczenia (np. zasiłek wychowawczy, świadczenie z funduszu alimentacyjnego, jednorazowy zasiłek macierzyński z pomocy społecznej, gwarantowany zasiłek okresowy).

Ustawa o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz.U.Nr 86 poz. 732 z 2005r), określa zasady postępowania wobec osób zobowiązanych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, jeżeli egzekucja prowadzona przez komornika sądowego jest bezskuteczna oraz przyznawania zaliczek alimentacyjnych dla osób samotnie wychowujących dzieci, uprawnionych do świadczeń alimentacyjnych na podstawie tytułu

wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.

Ustawa o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U.Nr 71 poz. 734 z 2001r) określa zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania dodatków mieszkaniowych oraz właściwość organów w tych sprawach.

Ustawa o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2003r. Nr 122. poz.1143)

Ustawa o zatrudnieniu socjalnym stwarza szansę na powrót do społeczeństwa osobom, które z różnych powodów znalazły się na marginesie życia społecznego. Wychodzi również naprzeciw postulatom organizacji pozarządowych, które oczekują od państwa większego zaangażowania w aktywizację i edukację środowisk dotkniętych długotrwałym bezrobociem.

Kładzie ona nacisk na edukację i aktywizację środowisk marginalizowanych zawodowo i społecznie, a także na wspieranie zatrudnienia dla tych grup. Nowa regulacja ma zastosowanie przede wszystkim do osób, które nie posiadają własnych dochodów, a w szczególności osób bezdomnych w procesie wychodzenia z bezdomności, osób uzależnionych od alkoholu w procesie leczenia, osób uzależnionych od narkotyków w procesie leczenia, osób chorych psychicznie, długotrwale bezrobotnych, byłych więźniów oraz uchodźców.

Tym osobom nowa ustawa oferuje zatrudnienie socjalne, rozumiane jako uczestnictwo w "inkubatorach społecznych" - Centrach Integracji Społecznej jako wspierane zatrudnienie socjalne u przedsiębiorców, bądź w ramach własnej działalności gospodarczej w formie spółdzielni.

Drugą formą pomocy przewidzianą w ustawie jest wsparcie zatrudnienia osób, które uległy wykluczeniu społecznemu. Wsparcie może polegać na skierowaniu danej osoby przez powiatowy urząd pracy do pracy u przedsiębiorcy. W tej sytuacji pracodawca zobowiązuje się do zatrudnienia danej osoby przez okres do 18 miesięcy, zaś powiatowy urząd pracy do refundowania przedsiębiorcy części wynagrodzenia przez pierwsze 12 (dwanaście) miesięcy.

Nowa ustawa powołuje do życia Centra Integracji Społecznej, w których osoby znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej, np. bezdomne lub uzależnione od alkoholu, będą mogły liczyć na zatrudnienie socjalne. Osoby te będą przebywały w centrach od 1 do 1,5 roku oraz będą otrzymywały pieniądze za wykonywaną pracę. W pierwszym miesiącu pracy wynagrodzenie będzie równe 40 proc. zasiłku dla bezrobotnych, a w okresie do jednego roku - 80 proc. zasiłku.

Ustawa o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 1994r. Nr 111, poz. 535, z późn. zm.)

Według ustawy ochronę zdrowia psychicznego zapewniają organy administracji rządowej i samorządowej oraz instytucje do tego powołane.

Ustawa przewiduje, że w działaniach z zakresu ochrony zdrowia psychicznego mogą uczestniczyć stowarzyszenia i inne organizacje społeczne, fundacje, samorządy zawodowe, Kościoły i inne związki wyznaniowe oraz grupy samopomocy pacjentów i ich rodzin, a także inne osoby fizyczne i prawne.

W świetle ustawy ochrona zdrowia psychicznego polega w szczególności na:

- 1/ promocji zdrowia psychicznego i zapobieganiu zaburzeniom psychicznym,
- 2/ zapewnianiu osobom z zaburzeniami psychicznymi wielostronnej i powszechnie dostępnej opieki zdrowotnej oraz innych form opieki i pomocy niezbędnych do życia w środowisku rodzinnym i społecznym,
- 3/ kształtowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi, właściwych postaw społecznych, a zwłaszcza zrozumienia, tolerancji, życzliwości, a także przeciwdziałaniu ich dyskryminacji.

Ustawa o pożytku publicznym i wolontariacie (Dz. U. nr 96 poz.873 z 2003r.)

Uchwalona w dniu 24 kwietnia 2003 r. ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest ważnym aktem prawnym, wprowadzającym kompleksowe rozwiązania dotyczące podstawowych dziedzin działalności organizacji pozarządowych w Polsce.

Obszary, które reguluje ustawa to:

prowadzenie działalności pożytku publicznego (działalność odpłatna i nieodpłatna pożytku publicznego), uzyskiwanie przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz konsekwencje z tym związane (warunki uzyskania statusu organizacji pożytku publicznego), nadzór nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego, wolontariat.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia

26 października 1982 r., nowelizowana dnia 28 marca 2003 r. (Dz.U z 2007r.Nr 70, poz.473, z późn. zm.)

Rozwiązywanie problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowana na poziomie samorządów gmin, które na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskały kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych w społecznościach lokalnych. Ustawodawca w art. 4ust 1 stanowi: „prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań gminy”.

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z 29 lipca 2005r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 82, poz. 558).

Ustawa określa zasady i tryb postępowania w zakresie przeciwdziałania narkomanii, zadania i uprawnienia organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz innych podmiotów w zakresie przeciwdziałania naruszeniom prawa dotyczącego obrotu, wytwarzania, przetwarzania, przerobu i posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii. Ponadto, zawiera szereg definicji zjawisk związanych z uzależnieniem od narkotyków.

Uzależnienie wg wspomnianej wyżej ustawy od środków odurzających lub substancji psychotropowych to zespół zjawisk psychicznych lub somatycznych wynikających z działania środków odurzających lub substancji psychotropowych na organizm ludzki, charakteryzujący się zmianą zachowania lub innymi reakcjami psychofizycznymi i koniecznością używania stale lub okresowo tych środków lub substancji w celu doznania ich wpływu na psychikę lub dla uniknięcia następstw wywołanych ich brakiem.

Osobę zagrożoną uzależnieniem ustawa definiuje jako- osobę, u której zespół zjawisk psychicznych i oddziaływań środowiskowych stwarza duże prawdopodobieństwo powstania uzależnienia od środków odurzających lub substancji psychotropowych, albo osobę sporadycznie używającą środków odurzających, substancji psychotropowych lub środków zastępczych.

Osoba uzależniona natomiast, to osoba, która w wyniku używania środków odurzających, substancji psychotropowych lub środków zastępczych albo używania ich w celach medycznych znajduje się w stanie uzależnienia od tych środków lub substancji.

Ponadto, określa ona m.in. definicję używania szkodliwego - używanie substancji psychoaktywnej powodujące szkody somatyczne lub psychiczne, włączając upośledzenie sądenia lub dysfunkcyjne zachowanie, które może prowadzić do niesprawności lub mieć niepożądane następstwa dla związków z innymi ludźmi.

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy z dnia 29 lipca 2005r (DZ.U.Nr 180 poz. 1493)

Ustawa ta swoim zasięgiem określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc. Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie są realizowane przez organy administracji rządowej oraz jednostki samorządu terytorialnego. Również gmina ma wyszczególnione zadania w tym zakresie i są to:

- tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- opracowanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie
- prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia

Ustawa o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”

(Dz.U.z 2005r. Nr 25, poz. 186). Ustawa ta wprowadziła program wieloletni w zakresie dożywiania, którego celem jest:

- wsparcie gmin w wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym w zakresie dożywiania dzieci oraz zapewnienia posiłku osobom jego pozbawionym, ze szczególnym uwzględnieniem osób z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia i ze środowisk wiejskich
- długofalowe działania w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczanie zjawiska niedożywienia
- upowszechnianie zdrowego stylu życia
- poprawa poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach

- rozwój w gminach bazy żywieniowej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży

II. CHARAKTERYSTYKA GMINY IŁOWA

1. Położenie geograficzne i charakterystyka społeczno-gospodarcza.

Gmina Iłowa administracyjnie należy do Województwa lubuskiego i do Powiatu żagańskiego. Geograficznie Gmina jest położona na Nizinie Śląskiej, wśród Borów Dolnośląskich, nad dopływami Bobru: Czarną Małą i Czarną Wielką. Większymi miastami leżącymi w okolicy są odległe o 15 km Żagań oraz położona w odległości 60 km Zielona Góra. Bardzo dobrą dostępność komunikacyjną zapewnia przede wszystkim przebiegająca przez teren gminy droga szybkiego ruchu A-18. W pobliżu Gminy znajdują się cztery przejścia graniczne z Niemcami:

- w Olszynie 40 km,
- w Łęknicy 40 km,
- w Przewozie 25 km,
- w Zgorzelcu 45 km.

Gmina zajmuje powierzchnię 153 km² z czego ok. 66% zajmują lasy (Bory Dolnośląskie).

W skład gminy wchodzi 10 sołectw:

- 1) Sołectwo Borowe,
- 2) Sołectwo Czerna,
- 3) Sołectwo Czyżówek,
- 4) Sołectwo Jankowa Żagańska,
- 5) Sołectwo Klików,
- 6) Sołectwo Konin Żagański,
- 7) Sołectwo Kowalice,
- 8) Sołectwo Szczepanów,
- 9) Sołectwo Wilkowisko,
- 10) Sołectwo Żaganiec.

Gminę zamieszkuje 7231 mieszkańców (stan na dzień 31 grudnia 2007 r.) w tym 4089 na terenie miasta i 3142 na terenie wsi.

2. Ludność

Tabela 1. Ludność w wieku przedprodukcyjnym (17 lat i mniej), produkcyjnym i poprodukcyjnym wg płci w latach 2004-2006

ludność	Lata		
	2004	2005	2006
w wieku przedprodukcyjnym			
ogółem	1 552	1 477	1 436
mężczyźni	796	763	734
kobiety	756	714	702
w wieku produkcyjnym			
ogółem	4 476	4 529	4 548
mężczyźni	2 360	2 367	2 389
kobiety	2 116	2 162	2 159
w wieku poprodukcyjnym			
ogółem	1 129	1 116	1 116
mężczyźni	358	358	356
kobiety	771	758	760

Źródło: Bank Danych Regionalnych

3. Edukacja i kultura

Szkolnictwo

Edukacja jest wyznacznikiem poziomu rozwoju społeczności lokalnej. Dobrze wykształcone społeczeństwo ma większe możliwości w poruszaniu się na rynku pracy, lepiej przygotowane jest do modyfikowania swojej kariery zawodowej, nastawione na edukację ustawiczną. Dla osiągnięcia tych celów na terenie Gminy zorganizowano racjonalną sieć szkół. Edukacja na poziomie

szkolnictwa podstawowego odbywa się w trzech placówkach szkolnych. W ramach szkolnictwa ponadpodstawowego w Gminie funkcjonuje gimnazjum w Iłowej. Funkcję opiekuńczo-wychowawczą nad najmłodszymi mieszkańcami gminy przejęło Przedszkole Miejskie w Iłowej oraz dwa oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej w Koninie Żag. oraz Szczepanowie. W zaspokojeniu potrzeb edukacyjnych młodzieży na poziomie szkolnictwa ponadgimnazjalnego i akademickiego pomagają nieodległe miasta : Żary, Żagań, Zielona Góra, Legnica.

Tabela 2. Placówki oświatowo-dydaktyczne na terenie Gminy Iłowa

Szkoła	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba nauczycieli
Przedszkole samorządowe w Iłowej	118	5	9
Oddział przedszkolny w Koninie Żagańskim przy Niepublicznej Szkole Podstawowej „Mała Szkoła”	32	2	2
Oddział przedszkolny przy S.P. w Szczepanowie	18	1	1
Razem przedszkola	163	8	14
Szkoła Podstawowa w Iłowej	399	19	37
Niepubliczna szkoła Podstawowa „Mała Szkoła” w Koninie Żagańskim	17	2	3
Szkoła Podstawowa w Szczepanowie	31	3	4
Razem podstawowe	447	24	44
Gimnazjum	264	12	27
Razem gimnazja	264	12	27
Ogółem	874	44	85

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Iłowej

Tabela 3. Szkolnictwo ponadgimnazjalne na terenie Gminy Iłowa

Szkoła	Profil	Liczba uczniów	Liczba nauczycieli	Liczba oddziałów
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Iłowej	-	395	36	16
Technikum Ekonomiczne	technik ekonomista	58	7	3
Technikum Żywności i Gospodarstwa Domowego	technik żywności i gospodarstwa domowego	175	14	7
Technikum Informatyczne	technik informatyk	31	4	1
Liceum Profilowane	zarządzanie informacją	51	5	2
Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych	-	80	6	3
RAZEM	-	395	36	16

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Iłowej

Kultura

Działalnością kulturalną na terenie Gminy zajmuje się przede wszystkim Gminne Centrum Kultury i Sportu. Instytucja organizuje liczne imprezy.

Sport

Infrastruktura sportowa gminy Iłowa to Stadion Miejski oraz sala gimnastyczna przy szkole podstawowej.

Na terenie Gminy działają Klub Sportowy Vitrosilicon, „Płomień” Czerna oraz „Orzeł” Konin Żagański. Natomiast w ramach zajęć pozalekcyjnych dla uczniów szkoły podstawowej i gimnazjum prowadzone są sekcje sportowe.

4. Ochrona zdrowia

Zadaniami z zakresu ochrony zdrowia na terenie Gminy zajmują się następujące zakłady opieki zdrowotnej:

- NZOZ „Salus” Wioletta Ewa Falandysz-Kuprewicz,
- NZOZ „Zdrowie” Praktyka Lekarza Rodzinnego E. Gliniak,
- NZOZ "Hygieja" S.C. Poradnia Pielęgniarek Środowiskowo-Rodzinnych.

Zakłady mają podpisane kontrakty z NFZ, dzięki czemu prowadzą bezpłatne świadczenia z zakresu przede wszystkim medycyny rodzinnej.

5. Sytuacja zawodowa.

Bezrobocie

Podanie dokładnych danych na temat ilości osób faktycznie bezrobotnych jest trudne, ponieważ nie wszystkie osoby niepracujące są zarejestrowane i nie wszystkie osoby bezrobotne są faktycznie bezrobotne- część z nich pracuje prawdopodobnie na „czarno”. Zauważalnym problemem jest migracja zarobkowa, prawie w każdej miejscowości jest kilka osób, które wyjechały za pracą poza granice kraju. Na taki stan rzeczy ma wpływ wiele czynników, głównymi są: niedostateczna infrastruktura przemysłowa na terenie gminy, utrudniony dojazd do większych miast komunikacją miejską (szczególnie przy pracy na zmiany i w godzinach popołudniowych), niskie zarobki nie spełniające oczekiwań i realiów życia codziennego. Problemem w podjęciu pracy dla części osób zarejestrowanych jest również brak odpowiednich kwalifikacji (wykształcenie podstawowe, gimnazjalne, zawodowe ale nieadekwatne do dzisiejszych potrzeb), wiek poszukujących pracy (największe problemy ze znalezieniem pracy mają osoby po 50 roku życia) i niechęć podjęcia pracy, która wynika z długotrwałego bezrobocia. Część bezrobotnych straciła nawyk pracy, przystosowała się przez wiele lat do panujących warunków i nauczyła funkcjonować w obecnych realiach. Problemem w naszej gminie jest również uzależnienie od alkoholu, które eliminuje wiele osób z rynku pracy. Są to zadania nad którym trzeba będzie długo pracować, szczególnie nad przywróceniem niektórych bezrobotnych na rynek pracy.

Z danych jakie posiadamy z Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu bezrobocie na przestrzeni lat 2006-2007 wyglądało następująco:

Tabela 4.

	31.12.2006	31.12.2007
Liczba ludności		
Bezrobotni wg. stanu w końcu m-ca sprawozdawczego	775	598
Bezrobotni zarejestrowani w m-cu sprawozdawczym-napływ	79	66
w tym po raz pierwszy	6	9
Bezrobotni wyrejestrowani w miesiącu-odpływ	40	52

w tym z tytułu podjęcia pracy	29	24
z tego podjęcia pracy niesubsydiowanej	24	14
podjęcia pracy subsydiowanej	5	10
z tytułu nie potwierdzenia gotowości do pracy	6	24
dobrowolnej rezygnacji ze statusu bezrobotnego	2	2
Nabycia praw emerytalnych lub rentowych	1	0
Bezrobotne kobiety	407	331
Bezrobotni z prawem do zasiłku	128	100
Bezrobotni niepełnosprawni	14	14

Najwięcej osób bezrobotnych jest w grupie wiekowej od 45-54 lat tj. 159 osoby, od 25-34 (143 osoby) a od 35-44 roku życia 135 bezrobotnych. Powyżej 24 miesięcy bez pracy pozostaje 201 osób. Osoby pozostające ponad 2 lata bez pracy stanowią w gminie 37,1% ogółu bezrobotnych. Według powyższych danych wynika, iż w 2007 roku w Gminie Iłowa zarejestrowanych było 598 osób w tym 331 kobiet pozostających bez pracy.

Na terenie Gminy działa Zamiejskowy Punkt Pośrednictwa Pracy, który aktywnie uczestniczy w procesie przeciwdziałania bezrobociu poprzez poszukiwania nowych ofert pracy, pomocy w przygotowaniu CV itp.

PUP w Żaganianiu korzysta również z innych form aktywizacji osób bezrobotnych takich jak: prace interwencyjne, staże zawodowe, przygotowanie zawodowe, dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej, refundacje kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, szkolenia zawodowe i poradnictwo zawodowe. PUP pełni oczywiście jedną ze swoich podstawowych ról tzn. występuje na rynku pracy jako pośrednik.

Przedsiębiorstwa

Największym zakładem na terenie Gminy jest Vitrosilicon S. A. Firma powstała na bazie Żagańskich Hut Szkła. Od 1988 roku przedsiębiorstwo działa jako spółka prawa handlowego. Spółka posiada trzy zakłady produkcyjne:

- w Iłowej, gdzie mieści się siedziba Zarządu firmy oraz produkowane są pustaki szklane, szkło wodne oraz opakowania szklane,
- w Żarach, gdzie odbywa się produkcja szklanych krzemianów sodu i potasu,
- w Pobiedziskach koło Poznania, gdzie produkuje się opakowania szklane.

Firma zatrudnia około 540 pracowników.

Poza hutą szkła na terenie Gminy działa również Intra S. A., która jest jednym z wiodących w Europie przewoźników w dziedzinie przewozu materiałów sypkich luzem. Firma zapewnia również kompleksowe usługi transportowe.

Kolejną firmą działającą w Iłowej jest Feryster Spółka Jawna B. i Z. Sobków. Firma istnieje od 1991 roku w branży elektronicznej. Jej specjalnością jest produkcja elementów indukcyjnych.

Następnym dużym zakładem pracy dającym zatrudnienie dla znacznej ilości osób szczególnie z terenów wiejskich (Jankowej Żag. Konina i Szczepanowa) jest WIENERBERGER Ceramika Budowlana Sp.z o.o. Zakład Produkcyjny Jankowa Żagańska.

Warto dodać, że wszystkie przedsiębiorstwa posiadają Certyfikat Jakości ISO 9001

6. Bezpieczeństwo

Nad bezpieczeństwem mieszkańców gminy czuwają policjanci z Komisariatu Policji w Iłowej, który swoim zasięgiem obejmuje teren trzech gmin: Iłowej, Wymiarek i Gozdnicy.

Łącznie zatrudnionych jest 15 funkcjonariuszy, w tym: komendant komisariatu, kierownik, czterech dzielnicowych z czego dwóch jest do obsługi naszej gminy, czterech funkcjonariuszy

dochodzeniowo - śledczych i pięciu funkcjonariuszy prewencji.

Obszar gminy podzielony jest na część miejską i wiejską. Część miejska i wiejska ma w dyspozycji swojego dzielnicowego, który zajmuje się bieżącymi sprawami mieszkańców oraz współpracą z miejscowymi szkołami.

Na podstawie uzyskanych informacji ustalono, iż najwięcej interwencji policji jest w związku z jazdą w stanie nietrzeźwym, następnie dość często odnotowywane są drobne kradzieże, konflikty sąsiedzkie oraz przemoc domowa. W tym ostatnim przypadku średnio miesięcznie zakładanych jest od 3 do 4 Niebieskich Kart (karty sporządzane są z uszkodzonymi na skutek przemocy w rodzinie). Ta liczba świadczy niestety o wzrastającej agresji, a ta najczęściej wywołwana jest przez nadużywanie alkoholu. Problem alkoholowy zauważalny jest nie tylko wśród dorosłych, ale również wśród dzieci i młodzieży, co skłania do popełniania czynów karalnych oraz większej agresji i demoralizacji. Pociuszający jest jednak fakt, iż działania prewencyjne policji jak również szeroko prowadzona profilaktyka przeciwdziałania uzależnieniom przynosi zadawalające efekty spadku przestępczości wśród nieletnich.

7. Mieszkalnictwo

Sytuacja mieszkalnictwa w naszej gminie pod względem jakościowym i ilościowym wymaga znacznej poprawy. Mimo znacznego wzrostu budownictwa jednorodzinnego nadal jest wysokie zapotrzebowanie na mieszkania komunalne. Problem braku „własnego kąta” dotyczy zwłaszcza rodzin żyjących na pograniczu socjalnym jak również rodzin niepełnych, osób opuszczających zakłady karne, dzieci opuszczające Domy Dziecka i rodziny zastępcze. Niestety, skromny zasób lokalowy w naszej gminie utrudnia zwiększenie liczby mieszkań socjalnych, mieszkań chronionych dla szczególnej grupy ludzi czy też utworzenie bazy noclegowej dla osób bezdomnych.

Zgodnie z ustawą o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy przez pojęcie **lokalu socjalnego** należy rozumieć lokal nadający się do zamieszkania ze względu na wyposażenie i stan techniczny, którego powierzchnia pokoi przypadająca na członka gospodarstwa domowego najemcy nie może być mniejsza niż 5 m², a w wypadku jednoosobowego gospodarstwa domowego 10 m², przy czym lokal ten może być o obniżonym standardzie.

Obecnie w naszej gminie jest 7 lokali socjalnych, 237 mieszkań komunalnych, pozostałe budownictwo stanowią mieszkania własnościowe w blokach wielorodzinnych oraz domy jednorodzinne.

8. Profilaktyka i walka z uzależnieniami.

Uzależnienia w szerokim rozumieniu są największym złem i bolączką wszystkich społeczeństw. To one w głównej mierze powodują wzrost agresji, przemocy, przestępstw, rozpad rodzin, demoralizację wśród dzieci i młodzieży, upadek moralny – staczanie się „na dno”, bezdomność, choroby i śmierć. Diagnoza powyższych problemów oraz przedsięwzięcia z tym związane będą opracowywane w Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii oraz Przemocy w Rodzinie na terenie gminy Iłowa.

Powyższym problemem zajmuje się we współpracy Komisja ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Narkomanii, Ośrodek Pomocy Społecznej, Komisariat Policji, szkoły oraz Wincentyńskie Centrum Pomocy Rodzinie.

9. Pomoc społeczna.

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania wynikające głównie z następujących ustaw:

- ustawa o pomocy społecznej
- ustawa o świadczeniach rodzinnych
- ustawa o dodatkach mieszkaniowych
- ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów
- do 31 września 2008r. realizowano zadania z ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej

Bezpośrednie wsparcie socjalne udzielane jest najczęściej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, dotkniętych bezrobociem, problemem alkoholowym lub przemocą, niezaradnym oraz osobom długotrwale chorym i niepełnosprawnym.

Pomoc społeczna

Zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym (na podstawie art.17 ust.1 ustawy o pomocy społecznej):

1. opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka,
2. sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej
3. udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym,
4. przyznanie i wypłacanie zasiłków okresowych,
5. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych,
6. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
7. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia,
8. przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego,
9. opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem
10. praca socjalna
11. organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi
12. prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych,
13. tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną,
14. dożywianie dzieci,
15. sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,
16. kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,
17. pomoc osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego
18. sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu informatycznego,
19. utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników,

Zadania gminy o charakterze nieobowiązkowym(na podstawie art.17 ust.2 ustawy o pomocy społecznej):

1. przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,
2. przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
3. prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,
4. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych,
5. współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach (art. 17 ust.2 ustawy o pomocy społecznej)

Zadania zlecane z zakresu administracji rządowej realizowane przez gminę (na podstawie art.18 ust.1) :

1. przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych
2. opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia,
3. organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
4. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną,
5. prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
6. realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia,
7. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art.5a,
8. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Tabela 5. Tabela danych dotyczących udzielanego wsparcia socjalnego w zależności od powodów trudnej sytuacji życiowej:

Rok	2006	2006	2007	2007
Powód trudnej sytuacji	l.rodzin	osób w rodz.	l. rodzin	osób w rodz.
Ubóstwo	734	2327	563	1766
Sieroctwo	0	0	1	2
Bezdomność	8	11	9	12
Potrzeba ochrony macierzyństwa	25	71	11	57
w tym: wielodzietność	5	22	3	19
Bezrobocie	462	1560	426	1507
Niepełnosprawność	73	154	77	143
Długotrwała choroba	60	211	58	190
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gosp. domowego - ogółem	150	704	165	737
W tym: rodziny niepełne	101	342	97	337
rodziny wielodzietne	109	638	68	400
Przemoc w rodzinie	5	24	3	14
Alkoholizm	75	140	51	68
Narkomania	2	2	4	5
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	9	9	5	5
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze	0	0	0	0
Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy	0	0	0	0
Zdarzenie losowe	6	16	1	2
Sytuacja kryzysowa	0	0	1	1

Kłeska żywiłowa lub ekologiczna	38	-	0	0
---------------------------------	----	---	---	---

Tabela 6. Ilość rodzin korzystających z pomocy w latach 2006-2007, rodzaj udzielanej pomocy i nakłady finansowe:

	2006			2007		
	l.rodzin	dotacja	Środki własne	l.rodzin	dotacja	Środki własne
Wszystkie formy pomocy	734	777587	440682	563	708876	358906
Praca socjalna	650	0	0	400	0	0
Zasiłki stałe	73	223155	0	78	236609	0
Zasiłki okresowe	262	255586	0	255	221130	0
Składki na ubezpieczenie zdrowotne	56	16416	0	59	17561	0
Zasiłek celowy „susza 2006”	38	41272	0	0	0	0
Program „Pomoc Państwa w Zakresie Dożywiania” w tym:	380	160120	161242	348	160498	100332
A/ Posiłek dla dzieci	128	64912	64911	137	81420	47613
Zasiłki celowe na różne cele i pomoc rzeczową w tym:	230	85208	162636	220	73078	157676
A/ Zasiłki celowe na zakup żywności z programu „Pomoc Państwa w Zakresie Dożywiania”	280	85208	96331	248	73078	48719
Usługi opiekuńcze	21	0	67196	20	0	30241
Sprawienie pogrzebu	0	0	0	0	0	0
Pobyty w domu pomocy społecznej	4	0	53908	5	0	74157

Współpraca

Ośrodek w działaniach na rzecz mieszkańców gminy od wielu lat współpracuje ze szkołami podstawową, gimnazjum, szkołą ponadgimnazjalną oraz przedszkolem w Iłowej, Komisariatem Policji w Iłowej, Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Parafialnym Zespołem CARITAS, Wincentyńskim Centrum Pomocy Rodzinie, PCPR-em, Sądem Rejonowym, Kuratorami Sądowymi, ZUS-em, KRUS-em, Prokuraturą, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną i wieloma różnymi placówkami, które w jakikolwiek sposób mogą nam pomóc.

Świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna

Świadczenia rodzinne i zaliczki alimentacyjne to zadania realizowane w całości przez gminę od 2004r. Do obsługi tych zadań stworzono w Ośrodku Pomocy Społecznej komórkę, w której zatrudnione są dwie osoby.

W obecnym kształcie świadczenia rodzinne to:

- 1) zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu:
 - urodzenia dziecka
 - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego
 - samotnego wychowywania dziecka
 - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej
 - kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego
 - rozpoczęcia roku szkolnego
 - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania
- 2) świadczenia opiekuńcze:
 - zasiłek pielęgnacyjny

- świadczenie pielęgnacyjne
- 3) jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka

Zaliczka alimentacyjna to odrębne świadczenie wypłacane na mocy innych przepisów wypłacana do 31 września 2008r.

Fundusz alimentacyjny wypłacany od 01 października 2008r. na mocy innych przepisów.

Tabela 7. Świadczenia rodzinne w 2006r.

Rodzaj świadczenia	Kwota	Liczba rodzin	Liczba dzieci
Zasiłek rodzinny	595.303	562	985
Dodatki do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:	573.707	736	1130
Urodzenie dziecka	44.000	44	44
Opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	84.277	18	18
Samotnego wychowania dziecka i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych	16.960	4	4
Samotnego wychowania dziecka w wysokości określonej w art.11a ust. 3 i 4 ustawy	64.510	32	32
Samotnego wychowania dziecka w kwocie zwiększonej na podstawie art. 11a ust. 5 ustawy	78.050	29	38
Kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia	5.840	8	9
Kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia	32.500	30	34
Rozpoczęcia roku szkolnego	70.410	352	705
Podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania – zamieszkanie w miejscowości w której znajduje się szkoła	12.360	11	14
Podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania – dojazd do miejscowości w której znajduje się szkoła	62.950	114	126
Wychowanie dziecka w rodzinie wielodzietnej	101.850	94	106
Razem zasiłki rodzinne wraz z dodatkami	1.169.010	1298	2115

Tabela 8. Świadczenia opiekuńcze w 2006 r.

Rodzaj świadczenia	Kwota	Liczba rodzin	Liczba dzieci	Liczba dorosłych
Zasiłki pielęgnacyjne	283.581	160	60	100
Świadczenia pielęgnacyjne	96.180	20	17	3
Razem świadczenia opiekuńcze	379.761	180	77	103

Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka w 2006r. wynosiła 1000zł co stanowi łącznie kwotę -58.000zł.

Ogółem na świadczenia rodzinne wydano: 1.606.771 zł

W 2006 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej na zaliczkę alimentacyjną wydał łącznie - 263.220zł

Tabela 9. Świadczenia rodzinne w 2007 r.

Rodzaj świadczenia	Kwota	Liczba rodzin	Liczba dzieci
Zasiłek rodzinny	712.872	661	973
Dodatki do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:	555.987	787	1.177
Urodzenie dziecka	55.000	55	55
Opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	66.430	14	14
Samotnego wychowania dziecka i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych	5.267	2	2
Samotnego wychowania dziecka w wysokości określonej w art.11a ust. 3 i 4 ustawy	115.610	55	55
Samotnego wychowania dziecka w kwocie zwiększonej na podstawie art. 11a ust. 5 ustawy	0	0	0
Kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia	5.700	8	8
Kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia	43.600	46	60
Rozpoczęcia roku szkolnego	72.100	370	721
Podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania – zamieszkanie w miejscowości w której znajduje się szkoła	7.290	7	8
Podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania – dojazd do miejscowości w której znajduje się szkoła	62.350	110	124
Wychowanie dziecka w rodzinie wielodzietnej	122.640	120	130
Razem zasiłki rodzinne wraz z dodatkami	1.268.859	1448	2150

Tabela 10. Świadczenia opiekuńcze w 2007 r.

Rodzaj świadczenia	Kwota	Liczba rodzin	Liczba dzieci	Liczba dorosłych
Zasiłki pielęgnacyjne	362.916	198	70	128
Świadczenia pielęgnacyjne	101.640	20	17	3
Razem świadczenia opiekuńcze	464.556	218	87	131

Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka w 2007r.wynosiła 1000zł co stanowi łącznie kwotę 65.000zł

Ogółem na świadczenia rodzinne wydano: 1.798415zł

W 2007roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej na zaliczkę alimentacyjną wydał łącznie 245.200zł

10. Kwestie społeczne

Bezdomność

Osoba bezdomna to osoba niezamieszkująca w lokalu mieszkalnym w rozumieniu przepisów o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy i niezameldowana na pobyt stały, w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności i dowodach osobistych, a także osoba niezamieszkująca w lokalu mieszkalnym i zameldowana na pobyt stały w lokalu, w którym nie ma możliwości zamieszkania (art.6 pkt.8 ustawy o pomocy społecznej).

Z definicji tej wynika, że bezdomni to nie tylko ludzie nie posiadający z różnych przyczyn meldunku, ale również ci którzy ten meldunek mają, ale tak naprawdę z różnych względów nie

mają gdzie mieszkać np. osoby uciekające od przemocy, osoby wyrzucone przez rodziny. Bezdomność, chociaż jest zjawiskiem mało widocznym na terenie małych gmin, ma złożone przyczyny oraz szczególnie dotkliwe społeczno-ekonomiczne skutki. Jest kwestią społeczną o znaczeniu i zasięgu globalnym. Bezdomność warunkują liczne przyczyny, do których należy zaliczyć przede wszystkim:

- rozpad rodziny - a więc zerwanie więzi formalnych, psychologicznych i społecznych oraz brak możliwości spełniania przez rodzinę jej podstawowych funkcji,
- eksmisje - prawny nakaz opuszczenia lokalu, spowodowany w większości przypadków zadłużeniem z tytułu opłat czynszowych,
- opuszczenie zakładu karnego przy jednoczesnym braku możliwości powrotu do mieszkania,
- brak stałych dochodów,
- przemoc w rodzinie,
- konflikty spowodowane brakiem tolerancji społecznej,
- uzależnienia,
- brak schronienia spowodowany: likwidacją hoteli pracowniczych, opuszczenie Domu Dziecka, opuszczenie szpitala psychiatrycznego.

Działania o charakterze profilaktycznym w gminie winny być skierowane szczególnie do następujących osób i grup społecznych:

- rodziny, w których występuje przemoc
- byłych więźniów i osób opuszczających zakłady karne,
- środowisk patologicznych,
- osób i rodzin zagrożonych eksmisją,
- innych zagrożonych bezdomnością.

Gmina Hłowa nie posiada na swoim terenie odpowiednio dostosowanego schroniska, ani noclegowni. Dotychczasowe mieszkanie przejściowe nie spełnia odpowiednich standardów bezpieczeństwa w wyniku czego osoby bezdomne, nie posiadające własnego lokalu mieszkalnego i nie zameldowane na pobyt stały, kierowane są do schronisk znajdujących się na terenie powiatu żarskiego lub zielonogórskiego.

W tej sytuacji wskazane byłoby utworzenie stałego miejsca pobytu dla osób bezdomnych, szczególnie w okresie zimy (np. noclegownie, schroniska dla bezdomnych itp.).

Alkoholizm

Alkoholizm jest zjawiskiem, które dotyka bardzo wielu mieszkańców naszej gminy w różnym wieku, niezależnie od miejsca zamieszkania, płci, wykształcenia.

Alkoholicy to ludzie, którzy nie są w stanie konsekwentnie kontrolować swojego picia przez dłuższy czas i którzy nie mogą ręczyć za swe zachowanie po tym jak zaczną pić. Jest to choroba, którą można zatrzymać ale nie wyleczyć. Proces uzależnienia jest nieodwracalny, co nie oznacza braku możliwości powrotu do trzeźwego życia. Nie wystarczy jednak w tym celu przestać pić. Leczenie jest długotrwałym procesem, tak jak długotrwałym procesem jest rozwój uzależnienia.

Każdy człowiek z problemem uzależnienia ma prawo do pomocy prawnej, socjalnej, psychologicznej i medycznej, bez naruszenia jego godności osobistej.

Nadużywanie alkoholu jest przyczyną powstawania innych problemów: zdrowotnych, materialnych, wychowawczych. Powoduje zaburzenie relacji między członkami rodziny. Alkohol często bywa przyczyną agresji, stosowania przemocy wobec członków rodziny, stosowania niewłaściwych metod wychowawczych wobec dzieci.

W rodzinach długotrwale nadużywających alkoholu wzorzec picia powielają dzieci. Niepokojącym zjawiskiem jest fakt wzrastania liczby osób uzależnionych i obniżania się wieku osób sięgających po alkohol.

Nie ma żadnego gwarantowanego sposobu na to, aby alkoholik porzucił picie i stał się trzeźwym człowiekiem. Jest za to wiele sposobów sprzyjających otrzeźwieniu.

Każdy człowiek doświadczający picia czy przemocy ma prawo do wiedzy potrzebnej do radzenia sobie w życiu .

Dostarczenie wiedzy jest konieczne. Wiedza ta powinna objąć podstawowy opis zjawiska alkoholizmu oraz możliwości szukania pomocy w środowisku lokalnym.

Zgodnie z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

udzielanie pomocy rodzinom, w których występują problemy alkoholowe a w szczególności ochrona przed przemocą w rodzinie należy do zadań własnych gminy.

Gmina Iłowa powyższe zadania realizuje poprzez wprowadzenie Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Podejmowane są działania, które są ukierunkowane na grupy osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin jak również i tych, które zmierzają do zmniejszania rozmiarów i dotkliwości problemów jakie niesie ze sobą nadużywanie alkoholu. Celem skuteczniejszego i szybszego rozwiązywania wyżej wskazanych problemów, Członkowie Komisji d.s Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii (terenowy pracownik socjalny, policjant, pielęgniarka) często służą pomocą i radą w siedzibie swojego zakładu pracy, bądź w miejscu zamieszkania osoby zainteresowanej. Szerszy dostęp do specjalistów zajmujących się tą trudną problematyką sprzyja otwarciu się osób będących ofiarami alkoholizmu. Ponadto, w Punkcie Konsultacyjnym dla osób z problemem alkoholowym służy radą i pomocą Przewodnicząca Komisji.

Praca Komisji wspierana jest poprzez dyżury psychologa udzielającego pomocy nie tylko osobom uzależnionym ale i ich rodzinom.

Bardzo duże znaczenie w przeciwdziałaniu w/w patologiom ma istnienie w naszej gminie grup samopomocy dla osób będących w abstynencji alkoholowej.

Ważną sprawą jest działalność świetlicy socjoterapeutycznej w Wincentyńskim Centrum Pomocy Rodzinie w Iłowej. Świetlica socjoterapeutyczna jest placówką przede wszystkim dla dzieci z rodzin patologicznych i dysfunkcyjnych, ale oczywiście nie tylko. Program świetlicy zakłada min. dotarcie do dzieci u których występują zaburzenia zachowania. Wychowują się one w warunkach destrukcyjnych, niekorzystnych dla ich rozwoju. Posiadają często trudności emocjonalne. Świetlica zapewnia efektywne spędzanie czasu pozalekcyjnego, umożliwia dostęp do komputerów i internetu, wolontariusze pełniący dyżur służą pomocą przy odrabianiu lekcji i pomocami naukowymi.

Na terenie sołectw działają w ramach ośrodka integracji społecznej świetlice sprawujące głównie funkcje opiekuńcze i kulturalne.

Niepełnosprawność i długotrwała choroba

Za niepełnosprawne uznaje się, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r.

o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

(Dz.U. Nr 123 poz.776 z późn. zm.) osoby, dotknięte trwałą lub okresową niezdolnością do pełnienia ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy.

Osoby niepełnosprawne napotykać liczne przeszkody związane z samodzielnym funkcjonowaniem. Są to problemy spotykane w życiu codziennym, rodzinie, pracy, urzędach, na ulicy, przybierające postać barier: architektonicznych, psychicznych, materialnych, prawnych czy społecznych. Od stopnia niepełnosprawności zależy czy osoba niepełnosprawna osiągnie odpowiednie wykształcenie, uzyska zatrudnienie, zapewni sobie materialne warunki życia, dostęp do infrastruktury medycznej i rehabilitacyjnej, do systemu edukacji i kultury.

Obok tych utrudnień osoba niepełnosprawna musi pokonać funkcjonujące nadal w społeczeństwie bariery świadomościowe: bierność, niezrozumienie, niechęć i niewiedzę.

Na podobne problemy napotykać osoby długotrwale chore, które

w okresie choroby mają ograniczone możliwości wypełniania swych ról społecznych.

Ośrodek Pomocy Społecznej, jako jednostka organizacyjna gminy w swoich zadaniach statutowych obejmuje pomocą również osoby niepełnosprawne.

W środowiskach aktualnie u **21** osób niepełnosprawnych i przewlekle chorych świadczone są usługi opiekuńcze. Fachową opiekę i pielęgnację nad w/w sprawują opiekunki społeczne oraz od strony medycznej pielęgniarka środowiskowa. Ta grupa osób ma znacznie ograniczoną możliwość integracji społecznej.

Innymi instytucjami, które wspierają osoby niepełnosprawne w naszym powiecie są Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żaganiu, Powiatowy Urząd Pracy w Żaganiu, Stowarzyszenie „Piękni Życiem”

Ubóstwo i wykluczenie społeczne

Zjawisko wykluczenia społecznego jest trudno definiowalne. Mamy bowiem do czynienia z wieloma nakładającymi się wymiarami. Wykluczenie społeczne najprościej ujmując polega na nie podejmowaniu zwyczajowej i społecznie akceptowanej drogi życiowej lub też „wypadaniu” z niej. Dotyczy osób i rodzin czy też grup ludności, które:

- żyją w niekorzystnych warunkach materialnych (ubóstwo materialne)
- nie posiadają odpowiednich kwalifikacji umożliwiających im wejście na rynek pracy, założenie rodziny, czy też utrudniają dostosowanie się do zmieniających się warunków społeczno-ekonomicznych
- posiadają cechy utrudniające im korzystanie z powszechnych (codziennych) zasobów społecznych na skutek niepełnosprawności, uzależnienia, długotrwałej choroby, czy innych cech indywidualnych
- są przedmiotem niszczącego działania innych osób: przemocy, szantaży, agresji.

Proces wykluczania	może być: dynamiczny, wielowymiarowy
Przejawy wykluczenia	bezdomność, samotność, bierność, nieprzestrzeganie norm współżycia
Skutki dla osób zagrożonych wykluczeniem	deprywacja potrzeb, bezradność, osłabienie więzi rodzinnych, rozpad rodziny, izolacja, marginalizacja, utrata poczucia własnej tożsamości i celu w życiu (tzw. „zatrącenie siebie”)
Skutki dla społeczeństwa w tym społeczeństwa lokalnego	ograniczenie demokracji, zagrożenie demokracji, ekstremalne nierówności, pojawienie się podklas

Wykluczenie społeczne to sytuacja uniemożliwiająca lub w sposób znaczny utrudniająca jednostce (osobie) lub grupie zgodnie z prawem pełnienie ról społecznych, korzystanie z dóbr publicznych infrastruktury społecznej - gromadzenie zasobów i zdobywanie dochodów w godny sposób.

Wykluczenie społeczne to brak lub ograniczenie możliwości uczestniczenia, wpływania i korzystania z podstawowych instytucji publicznych i rynków, które powinny być dostępne dla wszystkich, a w szczególności osób ubogich.

OSOBY ZAGROŻONE WYKLUCZENIEM SPOŁECZNYM I WYKLUCZONE

- ✓ grupy wrażliwe na wykluczenie
- ✓ dzieci i młodzież ze środowisk zaniedbanych
- ✓ dzieci wychowujące się poza rodziną
- ✓ kobiety samotnie wychowujące dzieci
- ✓ ofiary patologii życia rodzinnego
- ✓ osoby o niskich kwalifikacjach
- ✓ osoby bezrobotne
- ✓ żyjący w bardzo trudnych warunkach mieszkaniowych
- ✓ niepełnosprawni i przewlekle chorzy
- ✓ osoby chorujące psychicznie
- ✓ starsze osoby samotne
- ✓ osoby opuszczające zakłady karne
- ✓ imigranci (szczególnie utrzymujący się z nielegalnej pracy)
- ✓ bezdomni
- ✓ uzależnieni od narkotyków i alkoholu
- ✓ osoby zagrożone eksmisją z lokali

Podstawowym czynnikiem ubóstwa, a zarazem wykluczenia społecznego jest :

a/ bezrobocie - szczególnie długotrwałe. Są to tzw. grupy wrażliwe: młodzież, osoby niepełnosprawne, osoby o niskich kwalifikacjach (brak wykształcenia, kobiety oraz osoby w wieku niemobilnym).

Konsekwencją braku pracy jest zubożenie i nie uczestnictwo w życiu społecznym, ale również ograniczony dostęp do zabezpieczenia dochodowego w przyszłości. Praca jest bowiem źródłem ubezpieczenia społecznego: na okres niezdolności do pracy oraz starość.

b/ długotrwała choroba i niepełnosprawność stanowią w Polsce bardzo istotny czynnik wykluczenia społecznego, chociaż nie zawsze ubóstwa. Mimo formalnie istniejącego powszechnego systemu opieki zdrowotnej, istnieje ryzyko wykluczenia z powodu deficytów funkcjonowania ochrony zdrowia.

Związane jest ono z:

- zaniedbaniem sfery promocji zdrowia i profilaktyki
- niedostatecznego rozpoznania choroby i jej leczenia (brak powszechnych, dokładnych analiz i badań w okresie przedszkolnym i w szkole)
- ograniczeniem dostępności do usług rehabilitacyjnych
- zróżnicowaniem jakości opieki zdrowotnej

11. Analiza SWOT

Podczas przeprowadzonych debat strategicznych w zespołach dotyczących różnych sfer społecznych pracowano nad analizą zasobów wewnętrznych i analizą otoczenia zewnętrznego pod kątem szans i zagrożeń. Przeprowadzono tzw. analizę SWOT.

Analiza SWOT stała się podstawą do zidentyfikowania i sformułowania podstawowych problemów i zagadnień strategicznych.

Nazwa SWOT jest akronimem angielskich słów Strengths (mocne strony), Weaknesses (słabe strony), Opportunities (szanse w otoczeniu), Threats (zagrożenia w otoczeniu).

Jest ona efektywną metodą identyfikacji słabych i silnych stron polityki społecznej oraz badania szans i zagrożeń, jakie stoją przed polityką społeczną miasta. SWOT zawiera określenie czterech grup czynników:

– „**mocnych stron**” – uwarunkowań wewnętrznych, które stanowią silne strony polityki społecznej i które należy wykorzystać sprzyjając będą jej rozwojowi (utrzymać je jako mocne, i na których należy oprzeć jej przyszły rozwój);

– „**słabych stron**” – uwarunkowań wewnętrznych, które stanowią słabe strony polityki społecznej, i które niewyeliminowane utrudniają będą jej rozwój (ich oddziaływanie należy minimalizować);

– „**szans**” - uwarunkowań zewnętrznych, które nie są bezpośrednio zależne od zachowania społeczności gminy, ale które mogą być traktowane jako szanse, i przy odpowiednio podjętych przez niego działaniach, wykorzystane jako czynniki sprzyjające rozwojowi polityki społecznej;

– „**zagrożeń**” - uwarunkowań zewnętrznych, które także nie są bezpośrednio zależne od zachowania społeczności gminy, ale które mogą stanowić zagrożenie dla rozwoju polityki społecznej (należy unikać ich negatywnego oddziaływania na jej rozwój).

TABELA 11. ANALIZA SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
1. Dobre położenie względem przejść granicznych z Niemcami w Olszynie, Przewozie, Zgorzelcu 2. Przebieg przez gminę autostrady o znaczeniu międzynarodowym A-18 3. Dynamiczny rozwój firm: Vitrosilicon S.A., INTRA S.A., Feryster Sp. J. B. I Z. Sobków, WIENERBERGER Ceramika Budowlana Sp. z o.o. Zakład Produkcyjny Jankowa Żagańska 4. Atrakcyjna oferta inwestycyjna (teren inwestycyjny przy autostradzie) 5. Wzrost od połowy 2006 r. ilości podmiotów prowadzących działalność gospodarczą (średnioroczny wzrost o 50 podmiotów) 6. Duża powierzchnia lasów 7. Dobre zaplecze edukacyjne (3 szkoły)	1. Brak wykształconej kadry gotowej do podjęcia pracy 2. Wysokie bezrobocie 3. Słaba jakość gleb pod względem rolniczego użytkowania 4. Zaniedbane rowy melioracyjne (występuje degradacja użytków rolnych na nieużytki – zabagnienie, podtopienia) 5. Postępująca degradacja świetlic wiejskich (małe ich wykorzystanie na potrzeby społeczności lokalnej sołectwa) 6. Brak w pobliżu ośrodków kształcenia wyższego 7. Postępująca degradacja tzw. starego budownictwa mieszkaniowego

<p>podstawowe w tym jedna społeczna, gimnazjum, szkoła ponadgimnazjalna),</p> <p>8. Istniejący stadion sportowy w Iłowej,</p> <p>9. Stosunkowa duża sieć cieków wodnych (rzek, strumieni)</p> <p>10. Położenie gminy w części na zbiorniku wód głębinowych</p> <p>11. Istnienie ośrodka pełniącego rolę centrum kulturalnego w Iłowej</p> <p>12. Dobre warunki do rozwoju turystyki na terenie pozamiejskim</p> <p>13. Duża liczba rolników korzystających z dopłat do działalności rolniczej</p> <p>14. Oczyszczalnia ścieków mogąca unieszkodliwiać ścieki z terenu całej gminy</p> <p>15. Istnienie bazy hotelowej (Rezydencja Janków, Hayduk przy autostradzie)</p> <p>16. Duża ilość zabytków architektonicznych</p> <p>17. Istniejący zespół pałacowo-parkowy w Iłowej</p> <p>18. Dostęp do sieci telefonii komórkowej na terenie całej gminy</p> <p>19. Możliwość lokalizacji nowych firm produkcyjno-usługowych</p> <p>20. Wysoka pozycja gminy w latach ubiegłych jako gmina atrakcyjna dla nowych inwestorów</p> <p>21. Poprawa infrastruktury społecznej (remont 2 świetlic wiejskich)</p> <p>22. Możliwe dofinansowania ze środków UE na prowadzenie działalności gospodarczej</p> <p>23. Wzrost współpracy z gminami partnerskimi (Jänschwalde, Rietschen) oraz z miejscowością Grossräschen,</p> <p>24. Dobre zabezpieczenie przeciwpożarowe (3 Ochotnicze Straże Pożarne)</p> <p>25. Istniejąca Miejska Orkiestra Dęta w Iłowej</p> <p>26. Działalność WCPR</p> <p>27. Organizowanie koncertów muzyki organowej</p> <p>28. Działalność orkiestry dętej</p> <p>29. Zespoły muzyczne zraszające dzieci i młodzież</p> <p>30. Możliwość wykorzystania bazy lokalowej w WCPR, plebanii, budynek GCKiS</p> <p>31. Cykliczne koncerty filharmonii zielonogórskiej</p> <p>32. Powszechny dostęp do internetu</p> <p>33. Działalność komisariatu policji – stosowanie programów typu „Niebieska linia”, „Mini małolat”, „Lupo”</p> <p>34. Ochotnicza straż pożarna w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym</p> <p>35. Patrole drogowe</p> <p>36. Przedszkole</p>	<p>8. Brak rozwiązań gospodarki wodno-ściekowej na terenach wiejskich</p> <p>9. Słabe wykorzystanie środków unijnych przez małe podmioty gospodarcze</p> <p>10. Brak dostępu szerokopasmowego do sieci Internet w dużej części gminy</p> <p>11. Brak podmiotów działających na rzecz rozwoju MSP</p> <p>12. Spadek w rankingu gminy atrakcyjnej dla inwestorów,</p> <p>13. Brak pełnej infrastruktury technicznej terenów inwestycyjnych przy autostradzie,</p> <p>14. Zastój w budownictwie mieszkaniowym (mieszkalnictwo socjalne, komunalne, TBS)</p> <p>15. Duża odległość do ośrodków administracji wojewódzkiej (Gorzów, Zielona Góra czy Wrocław)</p> <p>16. Niewykorzystane obiekty poprodukcyjne (Eskord, Pałac w Czernej, Dworce PKP)</p> <p>17. Słabe skomunikowanie miejscowości na terenie gminy z ośrodkami gminy, powiatu, województwa</p> <p>18. Duży ruch pojazdów na terenie miejskim (szczególnie w ruchu tranzytowym)</p> <p>19. Duża ilość dróg nieutwardzonych</p> <p>20. Mała liczba organizacji pozarządowych działających na terenie gminy</p> <p>21. Brak pełnego systemu segregacji i recyklingu odpadów stałych</p> <p>22. Zły stan drzewostanu na terenie gminy (groźby wywrotów i obłamań konarów)</p> <p>23. Wymagający rewitalizacji zespół pałacowo-parkowy w Iłowej</p> <p>24. Niewystarczająca ochrona i rekonstrukcja obiektów zabytkowych w gminie</p> <p>25. Brak zagospodarowania terenów pod potrzeby turystyki (brak pól namiotowych, zorganizowanych miejsc wypoczynku np. zalew Klików, brak promocji walorów turystycznych)</p> <p>26. Mała liczba miejsc noclegowych w tańszej bazie noclegowej</p> <p>27. Starzenie się społeczeństwa gminy Iłowa (średnia wieku 06.2006 – 38,24 lat, 06.2007 38,40 lat)</p> <p>28. Duża liczba kobiet w wieku poprodukcyjnym (787 kobiet i 357 mężczyzn)</p> <p>29. Tendencja migracji ludzi ze wsi do miasta (wciążu ostatniego roku liczba mieszkańców wsi zmniejszyła się o 31 osób a miasta zwiększyła się o 10 osób)</p> <p>30. Emigracja zarobkowa młodych osób za granicę</p> <p>31. Niedostateczna infrastruktura komunalna na terenach wiejskich (wodociągi, kanalizacja, gaz</p>
--	---

37. Pedagogzy w każdej szkole	ziemny)
38. Możliwość podjęcia odpłatnej nauki j. Obcego w GCKiS	32. Brak mechanizmów wspierania przedsiębiorczości
39. Realizacje programów profilaktycznych działających na rzecz zapobiegania uzależnieniom	33. Widoczna różnica w tempie rozwoju miasta i terenów wiejskich
40. Możliwość kontaktu z psychoterapeutą dla dzieci i młodzież	34. Brak programów integrujących mieszkańców miasta i terenów wiejskich (odczuwalny podział na miasto i wieś) oraz programów integrujących społecznie osób zagrożonych patologiami i osób nie podlegających tym zagrożeniom
41. Działalność OPS	35. Trudności z rozpoczęciem działalności gospodarczej ze względu na brak dostępu do preferencyjnych kredytów, pożyczek
42. Klub seniora	36. Brak przygotowania administracji do aktywnej współpracy z inwestorami (brak czytelnych procedur w załatwianiu spraw, nadmierna biurokracja, nieaktualne dokumenty zarządzania przestrzenią, niedostatki kadrowe)
43. Związek sybiraków	37. Brak ofert terenów pod budownictwo mieszkaniowe na terenach wiejskich
44. Związek kombatanów	38. Zły wizerunek miasta od strony głównych dróg (wzdłuż Żagańskiej, Kolejowej, Borowskiej, Traugutta)
45. Grupy modlitewne	39. Brak w dużej części chodników przy drogach (częściowo Hłowa i większość wiosek)
46. Działalność stowarzyszenia "Piękni Życiem"	40. Poczucie niskiego poziomu bezpieczeństwa publicznego (dewastacje mienia gminnego, wandalizm, zakłócanie porządku publicznego koło dyskoteki ESKORD)
47. Przychodnie zapewniające podstawową opiekę zdrowotną	41. Dzikie wysypiska i zaśmiecone pobocza dróg gminnych,
48. Opieka- pomoc pielęgniarek środowiskowych	42. Brak oferty GCKiS /zamknięty budynek/ na soboty i niedziele,
49. Gabinety stomatologiczne	43. Brak miejskiej toalety czynnej całodobowo
50. Prowadzona profilaktyka zdrowotna przez pielęgniarkę szkolną	44. Brak sali widowiskowej
51. Dyżury w WCPR psychologa i psychoterapeuty	45. Niedostateczne nagłośnienie imprez masowych
52. Gimnastyka korekcyjna w stopniu podstawowym	46. Niewystarczający i nieaktualny księgozbiór w bibliotekach szkolnych
53. Współpraca różnych instytucji	47. Brak monitoringów niebezpiecznych miejsc
54. Komisja ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Narkomanii	48. Brak patroli pieszych/policji/
55. Działalność grupy A/A, klub abstynenta	49. Niedostateczne oświetlenie ulic i dróg
56. Punkt konsultacyjny dla ofiar przemocy	50. Niedostateczne oznakowanie ulic
57. Świetlica socjoterapeutyczna w WCPR	51. Zły stan dróg
58. Klub pracy na terenie gminy	52. Brak straży miejskiej
59. Realizacja programów profilaktycznych	53. Brak osiedlowych klubów młodzieżowych
60. Działalność CARITAS	54. Niedostateczna kontrola „Dyskoteki”- demoralizujący wpływ na nieletnich
61. Wolontariat w WCPR	55. Łączony budynek szkoły podstawowej z gimnazjum
62. Możliwość udzielania doraźnej pomocy ofiarom przemocy w WCPR	56. Brak psychologa w szkole
63. Działalność klubów sportowych (Vitrosilicon, Orzeł, Płomień)	57. Brak odpowiedniej bazy sportowej dla
64. Pozalekcyjne zajęcia sportowe	
65. Ogólnodostępny stadion miejski	
66. Możliwość udziału w sekcjach piłki siatkowej, tenisa stołowego, szachów, aerobik,	
67. Ogólnodostępna siłownia	
68. Nauka jazdy konnej w Koninie Żag	

- realizacji programu szkolnego
58. Niewystarczająca liczba godzin j. obcych
 59. Niedostateczne wyposażenie szkół w sprzęt
 60. Brak klas integracyjnych
 61. Wzrost deficytów rozwojowych u dzieci
 62. Niewystarczające nakłady finansowe na remonty szkół
 63. Brak właściwego placu zabaw przy przedszkolu oraz osiedlach
 64. Brak radiowęzła w szkołach
 65. Trudności z korzystania z zajęć pozalekcyjnych dla dzieci dojeżdżających
 66. Brak ofert spędzania wolnego czasu przez dzieci zamieszkałych na wsiach
 67. Brak chętnych do pracy jako wolontariusze
 68. Brak dziennego domu pomocy społecznej
 69. Występowanie barier architektonicznych
 70. Brak możliwości rehabilitacji /konieczność dojazdu do Żagania lub Żar/
 71. Brak dostępu do lekarzy specjalistów
 72. Brak godzin gimnastyki korekcyjnej
 73. Niewystarczająca pomoc logopedyczna
 74. Niska świadomość zdrowotna
 75. Uboga oferta zajęć sportowych
 76. Brak położnej
 77. Brak oferty edukacyjnej oraz spędzania wolnego czasu dla osób starszych
 78. Brak zespołu interdyscyplinarnego
 79. Sprzedaż alkoholu nieletnim
 80. Łatwy dostęp do narkotyków
 81. Zbyt niskie nakłady finansowe na WCPR
 82. Brak stołówki ogólnodostępnej dla osób dorosłych
 83. Deficyt lokali socjalnych
 84. Wyuczona bezradność klientów OPS
 85. Słabe zaplecze lokalowe OPS wpływające na jakość pracy
 86. Brak noclegowni
 87. Niski nakład finansowy na programy prewencyjne
 88. Niska świadomość społeczna
 89. Brak hali sportowej
 90. Brak basenu
 91. Brak małych boisk osiedlowych i wiejskich
 92. Mała ilość godzin na zajęcia w szkołach rekreacyjno- sportowe
 93. Brak ścieżek rowerowych
 94. Brak gospodarstw agroturystycznych

SZANSE

ZAGROŻENIA

Zewnętrzne

1. Aktywna polityka państwa w zakresie wspierania małych i średnich przedsiębiorstw
2. Możliwość pozyskania środków finansowych

Zewnętrzne

1. Przedłużający się okres wejścia w życie programów pomocowych na okres programowania 2007-2013

na projekty twarde i miękkie realizowane przez gminę

3. Współpraca regionalna – programy współpracy woj. Lubuskiego z Brandenburgią i Saksonią

4. Szansa wdrażania nowych technologii w ramach współpracy międzynarodowej

Wewnętrzne

1. Wzrost świadomości społecznej w zakresie ekologii (segregacja odpadów komunalnych)

2. Rozwój przemysłu i usług opartych na produktach VITROSILICON

3. Rozwój przedsięwzięć związanych z energią odnawialną (budowa elektrowni wodnych, wyposażanie mieszkań w instalacje wykorzystujące ciepło i światło słoneczne)

4. Produkcyjne wykorzystanie obiektów poprzemysłowych (ESKORD)

5. Aktywizacja społeczna środowisk wiejskich na

bazie programu Wiejskich ośrodków integracji społecznej (światlic wiejskich)

6. Rozwój czytelnictwa poprzez utworzenie punktów bibliotecznych przez nowo powstałą Miejską Bibliotekę Publiczną

7. Rozwój agroturystyki

8. Rozwój istniejących firm tworzących dodatkowe miejsca pracy

9. Powstawanie nowych firm na terenie gminy współpracujących z INTRA S.A.

10. Tworzenie zaplecza obsługi podróżujących pojazdami samochodowymi w związku z istnieniem węzła autostrady w Iłowej (pierwszy zjazd nie leżący bezpośrednio przy granicy)

11. Powstawanie baz magazynowo przeładunkowych (ponadlokalne centrum logistyczne)

12. Zahamowanie uciążliwej działalności gospodarczej na terenie miasta (rozbudowa zakładów poza terenem miasta)

13. Zorganizowanie terenów budownictwa jednorodzinnego na terenie pozamiejskim (np. Żaganiec – sypialnia Iłowej i Żagania)

14. Zmniejszanie się tzw. własności komunalnej mieszkań na mieszkania własnościowe,

15. Pozyskanie środków na rozwój zespołu pałacowo-parkowego,

16. Pozyskanie środków na budowę hali widowiskowo-sportowej i basenu kąpielowego,

17. Nawiązanie do przedwojennej tradycji hodowli

kwiatów ozdobnych w Iłowej,

2. Kryzys finansów publicznych i brak jasnej polityki fiskalnej państwa

Wewnętrzne

1. Wzrost tzw. postaw roszczeniowych mieszkańców wobec instytucji publicznych

2. Pogarszanie się relacji pomiędzy zadaniami nakładanymi na samorząd lokalny a jego zdolnościami finansowymi

3. Lepsze warunki płacowe w państwach UE (odpływ wykształconej kadry poza teren Polski)

4. Nasilanie się zjawiska narkomanii i alkoholizmu

5. Brak dostatecznej ilości miejsc spędzania wolnego czasu zarówno przez młodzież jak i osób w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym

6. Dwulicowość władz wojewódzkich

7. Mała aktywność mieszkańców na rzecz działań we własnym środowisku i otoczeniu

8. Brak lokalnych animatorów działających na rzecz kultury

9. Strukturalne bezrobocie w branżach rolniczych (upadek PGR) i branży włókienniczej (upadek zakładów ESKORD),

10. Stagnacja w zakresie rozwoju transportu ponadlokalnego, zarówno kołowego jak i kolejowego,

11. Trudności w pozyskiwaniu środków unijnych,

12. Mała skuteczność w działaniach sądu dla nieletnich

13. Mała atrakcyjność ofert pracy

14. Wyuczona bezradność

Na podstawie analizy silnych i słabych stron dokonano określenia ich wagi metodą ilościową. Pozwoliło to na wyodrębnienie kluczowych obszarów. Poniżej przedstawiono zestawienie zadań wynikających z silnych i słabych stron obszaru społecznego Gminy.

Słabe strony:

1. Utworzenie punktu doradztwa w UM w zakresie pozyskania i wykorzystania środków unijnych – 8 pkt;

2. Poprawa warunków życia osób starszych i niepełnosprawnych – 7 pkt

- Utworzenie Dziennego Domu Pomocy;
- Zaprojektowanie skwerków, ławek, chodników;
- Poprawa jakości i dostępu do usług medycznych;
- Likwidacja barier architektonicznych;

3. Zmniejszenie różnic rozwojowych terenów wiejskich i miejskich oraz zwiększenie atrakcyjności wsi – 10 pkt

- Promocja agroturystyki na terenach wiejskich - możliwość uzyskania atrakcyjnych kredytów na ten cel;
- Podniesienie świadomości ludności na wsiach – poprawa warunków życia we własnym zakresie;
- Podniesienie standardu życia na wsi poprzez pomoc w uzyskaniu środków unijnych na rozwój gospodarstw, ewentualne ich przekwalifikowanie;
- Poprawa infrastruktury terenów wiejskich;
- Budowa nowych boisk wiejskich i osiedlowych oraz podniesienie standardów już istniejących – zadanie wpływające na poprawę warunków życia miasta i wsi – 5 pkt;
- Remonty istniejących świetlic wiejskich, dostosowanie ich do potrzeb społeczności wiejskich;
- Promowanie aktywnego spędzania czasu wolnego;
- Działania integrujące społeczność wiejską przy wykorzystaniu świetlic;
- Zatrudnienie lidera koordynującego działania świetlicy – 4 pkt;

4. Poprawa bezpieczeństwa w gminie – 6 pkt

- Opracowanie planu oraz montaż monitoringu miejsc szczególnie niebezpiecznych –3 pkt;
- Zaprojektowanie i zmodernizowanie oświetlenia miejskiego;
- Nawiązanie ściślejszej współpracy z zarządcami dróg celem ich modernizacji oraz poprawy jakości (w tym oznakowania);

5. Poprawa usług medycznych – 7 pkt

- Stworzenie bazy lokalowej oraz zapewnienie możliwości skorzystania z rozszerzonych usług specjalistycznych i rehabilitacyjnych – 5 pkt;
- Stworzenie etatu psychologa dziecięcego;
- Propagowanie i wspieranie programów i inicjatyw na rzecz ludzi w podeszłym wieku –2 pkt;
- Objęcie diagnostyką medyczno-pedagogiczną dzieci w wieku wczesnoszkolnym i przedszkolnym;
- Wprowadzanie programów profilaktycznych w wieku przedszkolnym;

6. Podjęcie działań w zakresie uruchomienia budownictwa mieszkań socjalnych i komunalnych - 3 pkt;

7. Poprawa jakości standardu starego budownictwa - 3 pkt

- Zwiększenie nakładów finansowych na remonty starego budownictwa;
- Promowanie wśród spółdzielni mieszkaniowych programów UE umożliwiających pozyskanie środków na cele remontowe;
- Podniesienie standardu mieszkań komunalnych;

8. Zwiększenie oferty GCKiS w soboty i niedziele - 3 pkt

- Utworzenie Uniwersytetu III wieku;
- Zagospodarowanie placu od strony parku;

9. Działania w zakresie sportu i rekreacji - 14 pkt

- Zwiększenie godzin gimnastyki korekcyjnej, objęcie większej ilości dzieci z wadami postawy;
- Wdrożenie programów profilaktycznych propagujących zachowania prozdrowotne;
- Wzbogacenie ofert zajęć sportowych;
- Poprawa dostępności obiektów sportowych – 3 pkt;

- Budowa hali sportowej – 3 pkt;
- Budowa basenu krytego. Remont basenu odkrytego na bazie obecnych możliwości –3 pkt;
- Stworzenie etatu instruktora zajęć rekreacyjno – sportowych – 3 pkt;
- Wytyczenie ścieżek rowerowych i pieszych. Uatrakcyjnienie i zachęta do ruchu w plenerze – bezpieczne ścieżki rowerowe, połączenie między wioskami – 2 pkt;

10. Przeciwdziałanie patologiom społecznym – 6 pkt

- Powołanie zespołu interdyscyplinarnego;
- Aktywizacja Komisji ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Narkomanii celem kontroli punktów sprzedaży alkoholu;
- Wdrażanie programów w szkołach, otwarcie punktu informacyjnego dla rodziców i innych zainteresowanych problemem uzależnień;
- Zwiększenie nakładów finansowych na programy prewencyjne;
- Pomoc w samodzielności poprzez aktywizację w ramach prac społeczno – użytecznych, interwencyjnych oraz publicznych;
- Mobilizacja klientów OPS do samodzielnego rozwiązywania problemów – 2 pkt;

Mocne strony:

1. Organizacja czasu wolnego mieszkańców gminy

- Opracowanie planów związanych z turystyką pieszą i rowerową (ścieżki leśne), współpraca z nadleśnictwem – 3pkt;
- Współpraca z organizacjami pozarządowymi – 3 pkt;
- Modernizacja stadionu oraz bazy rekreacyjno-sportowej w jego obrębie tj. basen, kort tenisowy, 2 boiska z tym jedno ze sztuczną nawierzchnią, zaplecze socjalne ogólnodostępne;
- Umożliwienie dostępu obiektów sportowych dla ogółu mieszkańców;
- Opracowanie programów sportowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych z wykorzystaniem rozbudowanej bazy sportowej – 7 pkt;

2. Iłowa miastem partnerskim- działania w zakresie turystyki i poprawy współpracy z innymi miejscowościami – 9 pkt

- Reklama gminy – 3 pkt;
- Ściągnięcie inwestorów;
- Nawiązanie współpracy z miejscowościami przygranicznymi;
- Rozwój turystyki – 6 pkt;
- Współpraca szkół i organizacji pozarządowych;
- Rozwój infrastruktury drogowej, lobbing na rzecz poprawy jakości dróg;
- Poprawa jakości i ilości przejazdów z wykorzystaniem transportu kolejowego – 3 pkt;
- Reklama parku i zabytków architektonicznych na terenie Iłowej;
- Zdobywanie środków na modernizację tych ośrodków, dostosowanie do standardów europejskich;
- Zainwestowanie w turystykę;
- Wykorzystanie prac społeczno-użytecznych i interwencyjnych do poprawy jakości stanu zespołu pałacowo- parkowego;
- Rozwój bazy turystycznej-wzrost liczby turystów – 3 pkt;

3. Życie w czystym środowisku – podniesienie świadomości ekologicznej ludności gminy:

- Egzekwowanie przestrzenne prawa ustawy o ochronie środowiska tj. wywóz śmieci, rozliczanie się z zużytych ścieków – braku szamba – 3 pkt;

4. Podniesienie efektywności wychowania i nauczania:

- Rozszerzenie oferty psychologicznej dla dzieci szkoły podstawowej, gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej – 3 pkt;

5. Ograniczenie sfery ubóstwa oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym – 11pkt

- Udzielanie pomocy usługowej osobom starszym i przewlekle chorym;
- Współpraca z organizacjami pozarządowymi(działania na rzecz podniesienia efektywności tej współpracy), zainicjowanie wolontariatu w ramach działań ośrodka – 3 pkt;
- Poprawa współpracy z komisariatem policji w zakresie Niebieskich Kart, kontynuowanie współpracy z Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii;
- Rozszerzenie ofert szkoleń pracowników socjalnych w zakresie pracy z ofiarami

przemocy, alkoholizmu, oraz aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych;

- Powołanie komisji interdyscyplinarnej – 5 pkt;
- Poszerzenie bazy lokalowej odnośnie punktu konsultacyjnego dla ofiar przemocy – zwiększenie liczby specjalistów o OPS i komisariat Policji – 3 pkt;

6. Poprawa bezpieczeństwa w Gminie – 4 pkt

- Kontynuacja realizacji obecnych programów typu: Niebieska Linia, Mini małolat, Lupo oraz wdrażanie nowych;
- Wprowadzenie w szkołach podstawowych i gimnazjach zajęć dotyczących miejsc i sytuacji występowania zagrożenia bezpieczeństwa i sposobach przeciwdziałania im – 4 pkt;

7. Poprawa jakości życia na wsi – 11 pkt

- Korzystanie z dopłat do działalności rolniczej;
- modernizacja gospodarstw;
- poprawa higieny i jakości produktów jak również życia na wsi – 3 pkt;
- Wykorzystanie świetlic do realizacji zajęć pozaszkolnych;
- Zwiększenie i urozmaicenie form aktywności kulturalno-sportowej;
- Zwiększenie ofert zajęć pozalekcyjnych, polepszenie efektywności nauczania;
- Zatrudnienie lidera życia społeczno-kulturalnego na wsi;
- Zwiększenie i urozmaicenie form aktywności kulturalno-sportowej;
- Aktywizacja w działaniach społecznych – 8 pkt.

III . STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

MISJA

ZAPEWNIENIE MIESZKAŃCOM GMINY IŁOWA POPRAWY WARUNKÓW ŻYCIA ORAZ PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI I WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU

Dla osiągnięcia przyjętej misji Strategii, działania powinny się skupić w obszarze:

- Ochrony grup społecznych narażonych na marginalizację i wykluczenie .
- Pomoc społeczną i politykę prorodzinną.
- Rozwiązywanie problemów alkoholowych i narkomanii.
- Edukacji i oświaty

W obszarze ochrony grup społecznych narażonych na marginalizację i wykluczenie przyjęto dwa cele strategiczne:

Sprawny i skuteczny system wsparcia na rzecz osób bezrobotnych

Rozwijanie zintegrowanego systemu wsparcia na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych

W obszarze pomocy społecznej i polityki prorodzinnej przyjęto trzy cele strategiczne:

Profesjonalna pomoc społeczna zmieniająca świadomość społeczną i wspierająca jakość życia lokalnej społeczności

Profesjonalna i profilaktyczna praca z rodziną biologiczną dziecka.

Budowanie instytucjonalnego systemu pomocy i wsparcia dla rodzin , w których występuje przemoc.

W obszarze rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii przyjęto za cel strategiczny:

Budowa zintegrowanego systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii na terenie gminy

W obszarze edukacji i oświaty przyjęto cel strategiczny:

Edukacja i oświata – szkoła bezpieczna i przyjazna uczniom

CELE STRATEGICZNE

Problem:

Długotrwałe bezrobocie skutecznie uniemożliwia realizację celów osobistych i zawodowych pogłębiając obszary ubóstwa.

Cel strategiczny 1

Sprawny i skuteczny system wsparcia na rzecz osób bezrobotnych

Cele szczegółowe:

1.1 Rozwijanie aktywnych form pomocy osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym , długotrwale bezrobotnym.

1.2 Monitoring socjalny – wypracowanie form postępowania wobec osób w sytuacji kryzysowej długotrwalego pozostawania bez pracy.

1.3 Przeciwdziałanie zjawisku dziedziczenia bezrobocia.

Kierunki działania :

1. Stała współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie monitorowania i rozwiązywania zjawiska bezrobocia na terenie gminy:

- a. organizacja prac interwencyjnych, robót publicznych, prac społecznie użytecznych
- b. promowanie szkoleń i kursów zawodowych podnoszących kwalifikacje zawodowe bezrobotnych.

2. Objęcie pracą socjalną osób długotrwale bezrobotnych , tak by zachęcać je do systematycznego poszukiwania zatrudnienia . W szczególności należy dążyć do udzielania osobom bezrobotnym wszechstronnej pomocy w zakresie : poradnictwa zapoznania z aktywnymi technikami poszukiwania pracy.

3. Objęcie pomocą materialną rodzin dotkniętych problemem bezrobocia.

4. Tworzenie na terenie gminy sprzyjającego klimatu dla potencjalnych inwestorów, mogących tworzyć nowe miejsca pracy.

5. Aktywne pośrednictwo pracy poprzez umożliwienie szerokiego dostępu do informacji i opracowywanie oraz realizację programów specjalnych na rzecz długotrwale bezrobotnych i osób o niskich kwalifikacjach zawodowych.

6. Współdziałanie w programach realizowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego przez instytucje rynku pracy i OPS.

7. Wspieranie absolwentów w aktywizacji zawodowej.

8. Pomoc psychologiczna i socjalna w celu wykształcenia odpowiedzialności za własny los i umiejętności przystosowania się do życia we współczesnej rzeczywistości długotrwale bezrobotnych.

9. Współdziałanie z organizacjami pozarządowymi, biurem pracy w realizacji programów aktywizacji społecznej i zawodowej w gminie.

Problem:

Zapewnienie właściwej opieki oraz organizację czasu wolnego dla osób starszych i niepełnosprawnych.

Cel strategiczny 2

Rozwijanie zintegrowanego systemu wsparcia na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych

Cele szczegółowe

2.1. Zapewnienie odpowiednich form opieki osobom wymagającym takiej pomocy.

2.2. Inicjowanie i wspieranie wolontariatu oraz pomocy sąsiedzkiej.

2.3. Aktywizacja rodzin na rzecz zapewnienia opieki osobom najbliższym.

2.4. Aktywizacja osób starszych i niepełnosprawnych .

2.5. Stworzenie warunków umożliwiających osobom niepełnosprawnym włączenie się do czynnego życia.

Kierunki działania :

1. Utrzymanie osób niepełnosprawnych i starszych w miejscu ich zamieszkania w szczególności poprzez :

- a. propagowanie aktywnego i zdrowego stylu życia,
 - b. ułatwienie kontaktu z placówkami rehabilitacyjnymi,
 - c. uwrażliwienie społeczności lokalnej na potrzeby osób starszych i niepełnosprawnych,
 - d. rozwijanie usług opiekuńczych w szczególności poprzez podnoszenie kwalifikacji kadry , co ma bezpośredni wpływ na jakość świadczonych usług,
 - e. rozwój oferty kulturalnej adresowanej do osób w podeszłym wieku w celu ich aktywizacji,
 - f. podjęcie działań zmierzających do powołania grup samopomocowych :
 - dla osób starszych,
 - dla osób niepełnosprawnych ,
2. Rozwój pracy socjalnej i działań na rzecz integracji osób niepełnosprawnych ze środowiskiem lokalnym :
1. budowa projektów socjalnych promujących integrację społeczną,
 2. rozwój oferty kulturalnej aktywizującej osoby niepełnosprawne.
3. Współdziałanie z PFRON i organizacjami pozarządowymi dla skutecznego rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych .
- systematyczne pozyskiwanie środków na łamanie barier architektonicznych,
 - systematyczna działalność informacyjna dot. problemu niepełnosprawności w tym za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Gminy ,
4. Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie aktywizacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych.
5. Rozwój działań informacyjnych i promocyjnych związanych z pozycją osób w podeszłym wieku i niepełnosprawnych.
6. Wsparcie osób zaburzonych i chorych psychicznie w samodzielnym funkcjonowaniu na terenie gminy w szczególności poprzez opiekę medyczną , poradnictwo socjalne i pomoc materialną.
7. Utworzenie Domu Dziennego Pobytu.
8. Popularyzacja wolontariatu na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych.
9. Utworzenie Uniwersytetu III wieku
10. Pomoc w przygotowywaniu dokumentów do sanatorium, na turnusy rehabilitacyjne i ogólnousprawniające oraz oddziały rehabilitacyjne.

Problem :

Właściwa ocena możliwości lokalnego systemu pomocy społecznej i jego rozwój zgodnie ze zmieniającymi się potrzebami społecznymi

Cel strategiczny 3

Profesjonalna pomoc społeczna zmieniająca świadomość społeczną i wspierająca jakość życia lokalnej społeczności.

Cele szczegółowe :

- 3.1. Rozszerzenie form pomocy socjalnej.**
- 3.2. Wzmocnienie aktywności beneficjentów w rozwiązywaniu własnych problemów.**
- 3.3. Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami.**

Kierunki działania :

1. Podejmowanie działań na rzecz rozwoju sieci placówek wsparcia w gminie.
2. Analiza świadczonej pomocy ze względu na efektywność i właściwość adresatów.
3. Ciągłe podnoszenie kwalifikacji przez kadre pomocy społecznej w celu lepszego rozpoznawania i reagowania na pojawiające się kwestie społeczne.
4. Systematyczny monitoring istniejących i rozpoczynających się programów celowych i funduszy służących ewentualnemu pozyskiwaniu środków zewnętrznych na rozwiązywanie lokalnych potrzeb społecznych.
5. Rozwój poradnictwa specjalistycznego (terapeutycznego, prawnego, psychologicznego i

pedagogicznego).

6. Budowanie systemu wsparcia wśród mieszkańców gminy – organizowanie samopomocy w środowisku lokalnym.
7. Wypracowanie zasad współpracy z klientami pomocy społecznej – kontrakty i ich rozliczanie.
8. Kontraktowanie pomocy społecznej, uzależniające zakres świadczeń od aktywności świadczeniobiorców.
9. Podejmowanie przez pracowników socjalnych większej ilości działań ukierunkowanych na indywidualną pracę z podopiecznymi.
10. Efektywne wykorzystanie środków strukturalnych i krajowych na aktywizację społeczną i zawodową – przygotowywanie projektów samodzielnych i współdziałanie w projektach innych instytucji i organizacji.
11. Współdziałanie i wspieranie organizacji pozarządowych w realizowanych programach z zakresu pomocy społecznej i aktywizacji zawodowej.
12. Współpraca w zakresie tworzenia wolontariatu i klubów integracji społecznej.

Problem :

Dysfunkcje opiekuńczo – wychowawcze w rodzinach wymagających profesjonalnej pomocy w rozwiązywaniu pojawiających się trudności,

Cel strategiczny 4

Profesjonalna i profilaktyczna praca z rodziną biologiczną dziecka.

Cele szczegółowe:

4.1. Utrzymanie dziecka w rodzinie :

- pomoc rodzinom niewydolnym wychowawczo w przezwyciężaniu problemów opiekuńczo – wychowawczych poprzez odtworzenie albo wzmocnienie ich funkcji ,
- zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami ,
- pomoc młodzieży w życiowym usamodzielnieniu poprzez nabycie umiejętności społecznych umożliwiających prawidłową adaptację społeczną oraz integrację ze środowiskiem ,
- przeciwdziałanie szerzeniu się postaw destrukcyjnych , agresywnych , aspołecznych w środowisku dzieci i młodzieży,

4.2. Aktywne rozwiązywanie sytuacji kryzysowej w rodzinie.

- objęcie opieką psychologiczną, pedagogiczną, prawną, medyczną i socjalną rodziny w której występuje kryzys poprzez nawiązanie współpracy z odpowiednimi specjalistami.
- wsparcie instytucjonalne rodziny pozostającej w kryzysie (zabezpieczenie w gminie lokalu dla ofiar przemocy)

Kierunki działania :

1. Systematyczna praca socjalna i pedagogiczna z rodzinami z problemem opiekuńczo – wychowawczym polegająca na :
 - diagnozie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich , wydolności opiekuńczo – wychowawczej , zaniedbań względem dzieci ,
 - diagnozie – ocenie sytuacji dziecka w rodzinie , środowisku szkolnym , rówieśniczym.
2. Pomoc materialna dla rodzin pozostających w trudnej sytuacji ekonomicznej :
 - a) z systemu pomocy społecznej ,
 - b) z systemu świadczeń rodzinnych
3. Systematyczna współpraca z istniejącymi w powiecie jednostkami zapewniającymi opiekę dla dzieci i organizowanie doraźnej opieki nad dzieckiem.
4. Systematyczna współpraca z wymiarem sprawiedliwości właściwym ze względu na położenie gminy , w szczególności :
 - a. sądem rodzinnym ,
 - b. lokalną policją
 - c. kuratorami sądowymi dla dzieci i młodzieży

5. Systematyczne współdziałanie Ośrodka Pomocy Społecznej z placówkami oświatowymi w celu bieżącej analizy sytuacji dzieci i młodzieży uczęszczającej do szkół, a w szczególności przeciwdziałanie pojawiającym się patologiom,
6. Wspieranie działań mających na celu tworzenie nowych i wzmacnianie działań już istniejących świetlic środowiskowych zapewniających dzieciom pomoc w nauce, opiekę i rozrywkę po lekcjach oraz posiłek.
7. Utworzenie Zespołu Interdyscyplinarnego.

Problem:

Niedostatecznie sprawny system celem przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Cel strategiczny 5

Budowanie systemu pomocy i wsparcia dla rodzin, w których jest przemoc, opierając się na współpracy służb i instytucji.

Cele szczegółowe:

- 5.1. Zapobieganie występowaniu przemocy w rodzinie poprzez podnoszenie świadomości społecznej oraz ograniczanie zaburzeń życia społecznego związanych z występowaniem przemocy.**
- 5.2. Zmniejszenie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie.**
- 5.3. Zapobieganie stosowania przemocy w rodzinie.**
- 5.4. Poprawa skuteczności działań osób zobowiązanych i uprawnionych do przeciwdziałania przemocy oraz monitorowanie występowania przemocy w rodzinie, jej rozmiarów i skutków społecznych oraz efektywności podejmowania działań.**

Kierunki działania:

1. Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie psychologii konfliktów, sposobów radzenia sobie ze stresem i agresją swoją oraz rówieśników, zajęcia pozaszkolne.
2. Wspieranie rozwoju i zwiększanie dostępności do nieagresywnych sposobów rozwiązywania konfliktów społecznych i rodzinnych, w tym również w środowisku osoby niepełnosprawnej.
3. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą i pozostającym w rodzinie, w dotychczasowym miejscu zamieszkania lub pobytu.
4. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą i zmuszonym do opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania, pobytu lub rodziny.
5. Działania realizowane w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
6. Oddziaływanie na społeczność lokalną w celu włączenia jej w system monitorowania zjawisk związanych z występowaniem przemocy.

Problem :

Uzależnienia są jednym z poważniejszych problemów społecznych, stają się przyczyną szeregu negatywnych zjawisk, skutecznie ograniczając wydolność rodzin dotkniętych tym problemem.

Cel strategiczny 6

Budowa zintegrowanego systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii na terenie gminy.

Cele szczegółowe:

- 6.1. Zmniejszenie ilości alkoholu spożywanego przez młodzież.**
- 6.2. Zmniejszenie rozmiarów uszkodzeń zdrowia spowodowanych nadużyciem alkoholu.**

- 6.3. Zmniejszenie ilości i dolegliwości alkoholowych zaburzeń życia rodzinnego .
- 6.4. Zmniejszanie naruszeń prawa na rynku alkoholowym
- 6.5. Zwiększanie dostępności pomocy psychospołecznej, prawnej i socjalnej dla osób zagrożonych narkomanią oraz członków rodzin objętych problemem.
- 6.6. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej, szkoleniowej w zakresie wczesnej profilaktyki – w szczególności dla dzieci i młodzieży; w tym prowadzenia zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych oraz wspieranie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych zajmujących się profilaktyką uzależnień.
- 6.7. Zwiększenie pomocy terapeutycznej dla osób przejawiających zachowania ryzykowne, eksperymentujących z narkotykami oraz używających szkodliwie substancji psychoaktywnych .
- 6.8. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej – zapobieganie wykluczeniu społecznemu, ubóstwu i wyuczonej bezradności.
- 6.9. Prowadzenie działalności informacyjnej , edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów wynikających z uzależnień od środków psychoaktywnych oraz wspomaganie instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służących rozwiązywaniu tych problemów.
- 6.10. Zwiększenie dostępności specjalistycznej i samopomocowej pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych i ich rodzin.

Kierunki działania:

1. Szczegółowa ewidencja wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz nasilenie efektywnej kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
2. Cofanie zezwoleń w przypadku naruszenia przepisów prawa
3. Prowadzenie kampanii edukacyjnej wśród sprzedawców napojów alkoholowych, że alkohol nie jest zwykłym produktem spożywczym i jakie skutki powoduje jego nadużywanie.
4. Zwiększanie skuteczności interwencji prawno - administracyjnych wobec przemocy i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny, powodowanych przez picie alkoholu i narkotyki poprzez: poradnictwo rodzinne, tworzenie lokalnej sieci przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Wspieranie działalności ośrodków integracji społecznej działających na wsi.
6. Eliminowanie możliwości zakupu i spożycia alkoholu przez osoby niepełnoletnie, wdrażanie nowoczesnych programów profilaktycznych i metod uczenia postaw i umiejętności służących zdrowemu i trzeźwemu życiu (placówki szkolno-wychowawcze).
7. Udzielanie profesjonalnej pomocy rodzicom dzieci, które sięgają po środki psychoaktywne(udział rodziców w programach profilaktycznych).
8. Interwencje profilaktyczne wobec grup podwyższonego ryzyka.
- 9.Upowszechnienie informacji dot. adresów instytucji i miejsc, gdzie można skorzystać z bezpłatnej pomocy psychologicznej w konkretnych sytuacjach życiowych.
10. Prowadzenie dla dzieci i młodzieży zajęć socjoterapeutycznych, korekcyjnych, wyrównawczych.
- 11.Inwestowanie w miejsca i placówki kulturalne, sportu i rekreacji – oferta zajęć rozwojowych, rekreacyjnych, edukacyjnych, wychowawczych, kulturalnych – stworzenie dostępnej dla zainteresowanych mapy zajęć pozalekcyjnych w szkołach i innych placówkach.
- 12.Koordinowanie debaty młodzieżowej przeprowadzonej na terenie szkół, dotyczącej stanu rzeczy, potrzeb i oczekiwań dzieci i młodzieży odnośnie organizacji czasu wolnego, poprawy sytuacji życiowej i rodzinnej i rozwijania indywidualnych predyspozycji –uwzględnienie wniosków z debaty w planowanych przedsięwzięciach.
- 13.Organizowanie ferii zimowych i letnich dla dzieci i młodzieży: obozy terapeutyczne i socjoterapeutyczne.

Problem :

Brak wykształcenia i odpowiednich kwalifikacji to brak perspektyw na przyszłość dla obecnych i późniejszych pokoleń.

Cel strategiczny 7

Edukacja i oświata – szkoła bezpieczna i przyjazna uczniom.

Cele szczegółowe:

- 7.1. Wyrównywanie szans edukacyjnych i kulturowych dzieci i młodzieży.**
- 7.2. Ograniczanie zjawiska przemocy, odrzucenia i izolacji wśród dzieci i młodzieży szkolnej.**
- 7.3. Działania profilaktyczne w postaci promowania zdrowego stylu życia i uświadamiania szkodliwych skutków sięgania po używki.**
- 7.4. Organizowanie czasu wolnego poprzez min. zajęcia pozalekcyjne.**
- 7.5. Opieka medyczna w szkole ze szczególnym uwzględnieniem pielęgniarstwa szkolnego.**

Kierunki działania:

1. Realizacja gminnego programu stypendialnego, socjalnego i motywacyjnego.
2. Wypracowanie i realizacja gminnej oferty zajęć pozaszkolnych z uwzględnieniem placówek szkolnych i świetlic w celu rozwijania zainteresowań.
3. Wspieranie szkół w realizacji krajowych i międzynarodowych projektów edukacyjnych.
4. Wprowadzenie i utrzymanie w szkołach zajęć wyrównujących deficyty rozwojowe dzieci.
5. Zapewnienie pomocy pedagoga, psychologa i doradcy zawodowego.
6. Propagowanie wolontariatu jako drogi do pobudzenia aktywnego udziału w życiu społecznym.
7. Zapewnienie bezpłatnych posiłków w szkole jak największej ilości dzieci potrzebujących.
8. Efektywne wykorzystanie środków strukturalnych i krajowych na rozwój i modernizację lokalnej infrastruktury edukacyjnej – przygotowywanie projektów samodzielnych i współdziałanie w projektach innych instytucji i organizacji.
9. Pielęgniarstwo szkolne:
 - a/ czynne poradnictwo dla uczniów z problemami zdrowotnymi, szkolnymi i społecznymi
 - b/ edukacja zdrowotna uczniów i ich rodziców
 - c/ grupowa profilaktyka próchnicy zębów i testy przesiewowe
 - d/ współpraca z dyrekcją i pracownikami szkół, poradniami, lekarzem rodzinnym, OPS-em i innymi instytucjami i organizacjami

W realizacji celów zawartych w strategii będą brały udział następujące podmioty:

- 1/ Urząd Miejski w Iłowej
 - 2/ Ośrodek Pomocy Społecznej w Iłowej
 - 3/ Zakład Gospodarki Komunalnej w Iłowej
 - 4/ Szkoła Podstawowa i Gimnazjum oraz Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Iłowej
 - 5/ Przedszkole Miejskie
 - 6/ Rady Sołeckie wszystkich wsi
 - 7/ Rada Miejska
 - 8/ Powiatowy Urząd Pracy w Żaganiu
 - 9/ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii
 - 10/ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żaganiu
 - 11/ Komisariat Policji w Iłowej
 - 12/ Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
 - 13/ Parafialny Zespół CARITAS
 - 14/ Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej
 - 15/ Starostwo Powiatowe w Żaganiu
 - 16/ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Żaganiu
 - 17/ Instytucje pozarządowe
 - 18/ Świetlice socjoterapeutyczne na terenie gminy
 - 19/ Kurator sądowy
- Oprócz w/w podmiotów w zależności od potrzeb będą to również inne instytucje i organizacje pozarządowe.

IV. MONITORING I WDRAŻANIE STRATEGII

MONITORING I EWALUACJA

Problemy społeczne jakie stoją przed lokalnymi instytucjami realizującymi działania z zakresu polityki społecznej wymagają szerokiej współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych. Strategia ma charakter wieloletni i wyznacza kierunki rozwoju działań pomocowych. Wskazuje też nowe formy pomocy oraz różnorodne formy aktywności lokalnej konieczne do budowania spójnego systemu wsparcia społecznego.

Realizacja przyjętej strategii umożliwi racjonalne wykorzystanie potencjału wszystkich partnerów w celu rozwiązania wielu problemów społecznych.

Monitoring i ewaluacja zapisów strategicznych polegać będą na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działania w przypadku istotnych zmian społecznych lub regulacji prawnych.

Strategia będzie podlegała ewaluacji, a kluczowe znaczenie dla niej ma systematyczna realizacja i monitoring wyznaczonych kierunków działań.

Strategia i wynikające z niej programy są otwarte i elastyczne. Będą podlegały okresowym weryfikacjom i niezbędnym modyfikacjom. Działania te będą wynikały ze zmieniającej się rzeczywistości społeczno-ekonomicznej, pogłębiania diagnozy potrzeb oraz zmieniających się wymogów prawnych.

Zapisy zawarte w strategii będą realizowane w ramach kierunków poszczególnych działań , w zależności od posiadanych przez samorząd i pozyskanych z zewnątrz środków finansowych.

Wszelkie zmiany będą wprowadzane do Strategii w formie aneksu.